

177	2001	227
	永久	

2001—2005 年广州市体育事业发展规划纲要

一、 体育工作的指导思想、主要目标和基本原则

(一) 指导思想

高举邓小平理论的伟大旗帜，以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，按照《中华人民共和国体育法》，发展体育运动，增强人民体质，加快体育社会化、科学化、产业化、法制化进程，建设具有广州特色的现代化体育事业。为广州率先基本实现社会主义现代化，建设现代化中心城市作出贡献。

(二) 主要目标

初步建成与社会主义市场经济相适应，与率先基本实现现代化中心城市地位相匹配，符合体育事业发展规律，具有广州特色现代化体育事业。主要包括：

1、体育成为人民群众生活的重要组成部分，全社会体育意识普遍增强，市民健康水平有较大提高，全市经常参加体育活动的人数达到总人口的 45%以上，国民体质合格率达到 85%以上，体育先进社区达到 42%，学校体育“达标”合格率稳定在 96%以上，优秀率 28%以上，社会体育指导员超过 3000 人，体育经营人员持牌上岗人数超过 1500 人，全民健身第二期工程成效显著，各项工作进入全国全省先进行列。

2、竞技体育在全省、全国省会城市中，继续保持前列地位。

2002年广东省第11届运动会保持金牌、总分第一；2003年第五届全国城市运动会保持金牌、奖牌、总分前列的成绩；在2001年第9届全运会、2002年第10届亚运会，2004年奥运会中，广州选手的人数与成绩排在全省前列。

3、建设一批群众体育锻炼和承办大型赛事的场地设施，建成广州体育馆、黄埔体育中心、花都体育中心、芳村体育中心、海珠文化体育广场、天河体育公园等一批体育综合设施。老城区每条街建成一个全民健身活动基地。新建居民住宅小区体育活动设施配置达标率达到70%以上，城市居民每千人公共体育设施用地达到200平方米。

4、体育消费市民消费结构中的比重逐步加大，体育产业为扩大内需、拉动国民经济增长起到积极的促进作用，全市体育产业值在第三产业中的比重有较大的增幅，体育系统体育产业化程度明显提高，本体产业收入在体育经营创收中的比重不断提高，市体育系统年均创收增长率稳定在8%。

（三）基本原则

1、坚持体育适应社会的发展，努力使我市体育事业发展与现代中心城市建设相适应。

2、坚持全民健身与竞技体育两个战略协调发展，把增强人民体质作为体育工作的根本任务，全面提高我市体育整体水平。

3、坚持体育面向群众、服务社会的公益化性质，随着国民经

济的发展逐步增加对体育事业的投入。

4、坚持“以体为主全面推进”和“社会效益与经济效益相结合，社会效益放在首位”，促进体育产业稳步健康地发展。

5、坚持“科技兴体”，依靠科技进步大力发展体育事业。

6、坚持“两手抓、两手都要硬”，积极稳妥地推进依法行政、依法治体。

7、坚持体制创新，依靠改革促发展，推进机构改革，建立良好的体育工作运行机制。

二、主要措施

(一) 实施《全民健身计划纲要》，努力提高人民身体素质

1、把贯彻《全民健身计划纲要》作为实施《体育法》，提高广州人综合素质的一项重要内容，纳入经济社会发展总体规划，全市各级体育行政部门要切实把体育工作重点转移到增强人民体质上来。

2、牢固确立学校体育基础战略地位。认真贯彻全全教育工作会议精神，把增强学生体质纳入素质教育的重要组成部分，建立并完善中小學生综合性运动会制度、体育与教育协调配合工作机制和体育教师激励约束机制，全面开创学校体育工作新局面。

3、城市以社区为重点，农村以乡镇为重点，以“因地制宜、科学文明”为原则，深入开展争优创先活动，广泛进行体育科普宣传，切实抓好全民健身第二期工程，大力开展城乡体育。

4、关注老年人、残疾人体育，倡导民族传统体育。为老年人、残疾人参加体育活动提供帮助和指导，新建体育场馆要照顾老年人、残疾人的特点。进一步发挥各地传统群众体育活动的优势，广泛开展群众喜闻乐见的体育活动。

5、加强社会体育骨干培训工作，认真贯彻执行《社会体育指导员技术等级制度》，发挥市本级和区、县级市两级体育部门的积极性，培养和造就一支庞大的群众体育骨干队伍。

6、进一步建立和完善我市的国民体质监测体系。将国民体质监测指标纳入广州市社会统计指标体系，加强计算机监测网络建设，提高测试人员素质，定期公布监测结果，提出改进市民体质的权威性意见。

(二) 贯彻《奥运争光计划纲要》，增创竞技体育新优势

1、以国家奥运战略为最高目标，突出我市的特色、优势项目，抓好年龄衔接，不断完善我市竞技体育项目布局。

2、加大基地管理力度、理顺项目纵横关系，进一步完善优秀运动队伍、半专业训练层次管理体制，培养高素质竞技体育人才，侧重在半专业层次基础部分建立具有广州特色、符合改革方向、充满生机活力的优秀体育后备人才培养体制。

3、充分发挥集中力量办事业的优势，把办好“两集中”运动实验学校和“三集中”业余体校，纳入区、县级市人民政府的议事日程，按照“设施现代化、选材标准化、训练科学化、学训一

体化”的要求，建立健全广州市业余训练网络体系。

4、根据场馆业余体校面向社会、辐射学校、联络区县的作用，进一步确立场馆业余体校的竞技体育基础地位，全面提高场馆体校的人才输送效益，“十五”期间，教练人均输送体育苗子超过 3 人。

5、实施“训科医教”一体化，提高训练效益，向省和国家输送优秀后备人才。

6、加强教练员的培训和管理。“十五”期间，市一级教练员全部达到大专以上文化程度（区、县级市 80%）；完善教练员考核、评价、聘任管理制度，实施培训与职称挂钩、与上岗任教挂钩，不断提高教练员的思想政治、业务和科学训练水平。

7、深化改革与拓宽渠道相结合，进一步完善运动员的吸收与安置制度。将半专业层次运动员回原校就读问题，纳入各级教育部门议事日程，建立重大贡献运动员的就业安置制度，多种渠道解决好运动队伍的后顾之忧。

（三）发展体育产业，积极引导群众体育消费

1、以转变观念为主要内容，以多种形式加强社会宣传，营造发展体育产业的良好社会环境。在不断改进体育公益服务的同时，积极引导体育消费，逐步形成“花钱买健康”的个人消费观念；在保持必要政府投入的同时，树立发展体育产业的观念，并要形成社会的共识；在保证场馆体育功能的同时，要形成完整

的场馆功能观，不可忽视符合社会发展需要的配套服务功能。

2、积极推进体育产业化发展进程。实施倾斜政策，确保体育场馆始终坚持以体为本、大力发展本体产业的发展方向，始终保持满足群众需要与场馆自我完善同步发展；以创办群众性体育俱乐部为突破口，体育场馆逐渐减少非本体经营，增加本体产业比重；

3、坚持以体为本，全面规划“三开”（场馆开放、场地开发、无形资产开发）、“三票”（门票、彩票、股票）、“三会”（体育基金会、体育博览会、体育展示会），加快体育产业化进程。场地资源实行功能化、效益化开发。场馆开放合理化、科学化，大力推进无形资产开发；积极发行体育彩票，不断增加体育基金积累，开拓体育展示、博览市场，引导体育消费，培育新的体育产业增长点，努力使体育产业取得较大进展。

4、将全市公共体育场所的总体改造规划纳入各级政府的社会经济发展规划。抓住实施跨世纪体育奋斗目标机遇，在区、县级市建设一批既能举办比赛、又可开展群体活动和业余训练，既能开展体育活动、又能带动地域体育产业的体育设施。改造场地完善体育设施功能配套，基本完成以天河体育中心为重点的一批现有体育场馆新一轮改造，做到“设施完备、功能齐全、整洁美观、群众满意”。

5、加强居民住宅区体育场地设施建设。新城区、新建居民生

活小区，要贯彻国家《城市公共体育设施用地指标暂行规定》，落实体育部门对住宅小区竣工验收的职能规定，逐步实现小区开发配套体育设施公建化。老城区以街道居委会为实施主体，每条街建成一个全民健身活动基地。

6、积极培育和依法管理体育市场。进一步建立健全体育市场管理机构，完善体育经营证照审批制度，完善体育市场规则，制订产业优惠扶持政策，积极引导体育消费。重点开发和培育体育竞赛表演市场、体育健身娱乐市场，建立体育人才、技术、劳务、资金、信息等要素市场。

（四）深化体育改革，建立与社会主义市场经济相适应的体育运行机制

1、建设“高效、务实、廉洁、团结”的各级体育行政机关，通过制定政策，提供监督协调服务，运用法律行政经济手段，建立良好运行机制来实现体育事业管理。

2、加强法制建设工作，以《中华人民共和国体育法》为基础，加快地方性体育法规的配套立法工作步伐，制订《广州市体育工作立法建制规划》，出台《〈体育法〉实施细则》，加强体育管理部门自身规范性文件的制定，进一步完善体育系统各项规章制度。

3、以国家《体育法》、《全民健身计划纲要》、《奥运争光计划纲要》以及地方性法规为依据，建立和完善各级体育行政执法岗位责任制，健全和充实市、区（县级市）体育执法队伍，把体育

工作进一步纳入到依法行政、依法治体的轨道上来。

4、保持精干高效的体育总会常设办事机构，加强对体育社团的管理，扶持有条件的体育协会，按照实体化、社会化、法制化的发展方向建设各类社会体育组织，形成国家、社会、个人有机结合、单位、社区、家庭共同发展的新格局。

5、鼓励有条件的体育单项协会成立体育俱乐部，民办非体育组织要与体育协会脱钩，有条件的场馆及事业单位逐步向企业化、社会化转变，体育协会和民办非企业体育组织数量增多（总体规模增加 15%）、实力增强，体育协会实体化水平达到 15%，由各类体育协会和基层体育组织担负起组织群众开展体育活动的主要任务。

（五）全面提高体育队伍的整体素质

1、充分发挥党、政、工、团的作用，进一步加强体育队伍的思想政治工作、廉政建设和党建工作，引导广大体育干部职工进一步坚定马克思主义信仰，坚定社会主义信念，增强改革开放和现代化建设信心，提高体育职业道德水平，保证体育工作的正确发展方向。

1、 建立各类体育人员业务培训制度，体育系统管理干部 95%达到大专以上文化程度，教练员队伍不断壮大，中级教练每年按 10—15%，高级以上教练按每年 3%的比列增长。

2、 进一步深化干部人事制度的改革，建立奖勤罚懒、能

进能出、优胜劣汰，能充分调动各方面积极性、创造性的充满生机和活力的人事管理制度，以确保体育干部队伍具有较高的思想、业务素质。