

广州市司法局 2023 年度国家统一法律职业
资格考试经费绩效部门评价报告

广州市司法局 2023 年度国家统一法律职业资格 资格考试经费绩效部门评价报告

一、评价项目概要

（一）项目背景

国家统一法律职业资格考试（简称“法考”）是国家统一组织的从事特定法律职业的资格考试，是提高法律专业人员素质、储备法律专业人才的有效手段。初任法官、初任检察官，申请律师执业、公证员执业和初次担任法律类仲裁员，以及行政机关中初次从事行政处罚决定审核、行政复议、行政裁决、法律顾问的公务员，应当通过国家统一法律职业资格考试，取得法律职业资格。

国家统一法律职业资格考试分客观题考试和主观题考试两次考试，由司法部负责统一组织实施，各省、自治区、直辖市司法行政部门具体承办有关考务及管理工作。国家统一法律职业资格考试实行全国统一命题和评卷，成绩由中华人民共和国司法部国家统一法律职业资格管理局公布。国家统一法律职业资格考试的考试客观题考试成绩两年内有效，主观题考试一次有效。通过国家统一法律职业资格考试的人员，由中华人民共和国司法部统一颁发相关证书并可以从事律师、法官、检察官和公证员的工作。

1. 项目内容

广州市司法局律师工作管理处（法律职业资格管理处）承担全市国家统一法律职业资格考试的组织实施工作，包括

每年国家统一法律职业资格考试广州考区的报名、审核、考试组织实施、考生成绩公布及成绩异议核查、法律职业资格授予申请现场审核以及法律职业资格证书的集中审核制作、统一颁发和管理。

受疫情影响，司法部将 2022 年的法考客观题延考和主观题考试推迟至 2023 年上半年举行，因此 2023 年广州考区一共组织了四场考试，分别是 2022 年客观题延考、主观题考试和 2023 年客观题考试、主观题考试。

（二）绩效目标

1. 绩效目标设置情况

（1）年度绩效目标

通过有序组织实施广州考区国家统一法律职业资格考试工作，加强对考试组织实施工作的规范化管理，严格落实司法部就法考工作提出的“十个百分之百”目标要求，切实提高为考生服务水平。全年三批次预计受理约 7000 多名通过考试考生的法律职业资格授予申请工作，预计两批次为全市约 4000 多名通过考试考生颁发法律职业资格证书，积极为我市法治建设工作提供人才保障。

（2）绩效指标

主要绩效指标	年度指标值	完成情况
法律职业资格考试机位数量达到配备比例。	达到配备比例	完成

考点考场考务安全管理系统和远程视频巡查指挥系统覆盖率（%）	100%	完成
考点考场防疫措施覆盖率（%）	100%	完成
按时完成法律职业资格申请现场审核率（%）	100%	完成
考区严重考试工作事故发生率（%）	0	完成
完成考生投诉事项处理率（%）	100%	完成

本项目共设置产出指标 4 个（包含 1 个数量指标、2 个质量指标、1 个时效指标）、效益指标 2 个（全部为社会效益指标），指标数量及分类设置较为合理。

2. 绩效目标的具体完成情况

（1）法律职业资格考试机位数量达到配备比例。根据《广州考区 2023 年国家统一法律职业资格（客观题）考试项目验收报告》、《广州考区 2023 年国家统一法律职业资格（主观题）考试项目验收报告》显示，2022 年广州考区客观题延考和主观题考试全市共设考点 10 个、正式考场 144 间，每个考点设备用考场 1-2 间、隔离考场 1 间，总机位共计 8324 个；2023 年法考主、客观题考试均设考点 9 个、正式考场分别为 142 间和 169 间，每个考点设备用考场 1-2 间、隔离考场 1 间，两批次考试总机位 28088 个。四场考试的考

场设置工作均满足广州考区所有考生的机位及座位需求。

（2）考点考场考务安全管理系统和远程视频巡查指挥系统覆盖率（%）。根据《2023 年广州市国家法律职业资格考试远程巡查和指挥系统服务验收单》，广州市信驰信息科技有限公司已完成对客观题、主观题考试 9 个考点的巡查指挥设备实施，考场视频巡查设备实施，完成了客观题、主观题考试所有考场的设备安装、调试和回收等客观题、主观题考试期间 15 名技术驻点支持服务，考点考场考务安全管理系统和远程视频巡查指挥系统覆盖率 100%。

（3）考点考场防疫措施覆盖率（%）。根据《广州市司法局关于印发<2023 年国家统一法律职业资格考试广州考区考试组织实施工作方案>的通知》（3-〔2023〕-221），考区组织实施工作方案明确了具体的突发应急处置与舆情管控组，主要负责开展突发事件包括疫情防控、网络舆情管控、防范和处置工作，《广州市司法局关于 2023 年国家统一法律职业资格考试（客观题考试）广州考区考前准备工作情况的报告》对考点防疫措施体现内容包括设置隔离考场、为特殊考生权益如视弱、高龄、孕妇、病残、考试时间冲突设置无障碍通道、调整座位、提供医疗紧急救治、调整考试批次等等措施，对具体防疫举措的覆盖内容及范围的佐证较为不足。

（4）按时完成法律职业资格申请现场审核率（%）。根据《广州市司法局关于 2023 年应届毕业生法律职业资格授予申请的审查核查报告》、《广州市司法局关于 2022 年国

家统一法律职业资格证书考试成绩合格人员法律职业资格授予申请的审查核查报告》显示，全市选择在广州考区提交法律职业资格申请且符合条件的共 7579 人，分为 2022 年统一批次、2023 应届毕业生统一批次和 2023 年统一批次，三个批次通过人员的法律职业资格授予申请均按时完成现场审核确认。

（5）考区严重考试工作事故发生率（%）。根据 2023 年度广州考区严重考试工作事故网络查询结果，广州考区没有发生严重的考试组织实施工作事故，考试各项工作平稳、有序、安全进行，顺利实现广州考区组织实施国家统一法律职业资格证书考试年年安全无事故的目标。

（6）完成考生投诉事项处理率（%）。根据 2023 年度广州考区考生投诉网络查询结果，结合 2023 年度广州法考公众号等平台查询相关信息，广州考区 2023 年组织的四场考试没有发生考生投诉事件，考生投诉率为 0。

（三）评价金额及支出情况

根据 2023 年部门预算批复，年初项目预算为 600 万元。由于实际考试报名人数大幅度增加，需增设考点，市司法局分别于 2023 年 8 月和 11 月申请进行预算调整，并经市财政局批复同意后，分别调增预算 42.5 万元、29.97 万元，调整后项目年度预算为 672.47 万元。

2023 法考经费实际支出情况：印刷费 2.115 万元，差旅费 15.5418 万元，委托业务费（招标采购考务服务）581.5572 万元，委托业务费（视频远程巡查及视频指挥系统服务）

50.8176 万元，劳务费 9.9 万元，其他商品和服务类支出 12.5221 万元，实际总支出 672.4537 万元，预算执行率 99.99%。

二、评价结论及绩效分析

（一）总体结论

以财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知（财预〔2020〕10 号）》为基准，根据广州市财政局下达《广州市财政局关于做好 2024 年重点部门预算绩效评价工作的通知》等文件精神及本项目的具体特点，本次评价对本项目经费结合立项、预算编制、组织实施、绩效评价四方面综合评价。

做好国家统一法律职业资格考试工作是一项长期的工作任务，是司法行政部门的职责，是考核选拔合格法律职业人才的一项重点工作，为国家和社会提供法治人才保障发挥了积极的作用。鉴于 2023 年度国家统一法律职业资格考试经费的特殊性，应更多关注于该项目实际效果，在设计绩效评价指标体系的时候，将较多的权重放在组织实施及绩效评价两个方面进行评分，更多考虑的是项目的实际工作产出成果及其所服务的受众情况。因此，本项目的重点内容我们将放在核实该项目的产出成果及绩效评价情况。具体的指标体系、各项指标定义、评分标准和评分细则详见项目绩效评分表。

通过对项目实施单位提供的相关材料进行审核分析，结合立项、预算编制、组织实施、绩效评价四方面综合对项目

资金使用进行比较评价可得：总体上，2023 年度国家统一法律职业资格考试经费完成情况较好，圆满完成我市 2022 年法考客观题延考、主观题考试和 2023 年法考客观题、主观题考试共 4 次考试组织实施工作，考生总人数超过 3.65 万人次。2023 年法考客观题考试广州考区报名人数首次超过 2 万人，创历史新高，报名人数位居全省和全国副省级城市首位。在组织实施、绩效评价的表现相对较好，但在立项定位、预算编制存在一定的问题。经综合评价，本项目绩效评价得分为 92.99 分，绩效等级为“优”。一级指标评价得分情况如下：

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100.00	92.99	92.99%
一、立项定位	26.00	23.00	88.46%
二、预算编制	12.00	9.00	75.00%
三、组织实施	34.00	33.99	99.99%
四、绩效评价	28.00	27.00	96.43%

（二）各部分绩效分析

1. 立项定位

一是论证决策方面，根据要求应具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等文字材料或是经过集体会议协商，并咨询相关专家意见，在实际执行过程中，缺少相关前期可行性的分析，略有不足；二是个别指标设置需要更加全面以及建议设置满意度指标。特别需要解释的部分是：根据财局

相关文件并无硬性要求满意度指标的设置，评价过程中考虑到本项目服务考生，受众面广，项目内容与受众联系紧密，加之以往专家调研过程中对满意度指标的关注度，故提出设置满意度指标，透明直观反映绩效成果。

2. 预算编制

预算编制方面略有不足。2023 年国家统一法律职业资格考试工作经费预算总额 600 万元。项目在前期规划及准备阶段主要基于广州考区限位的规定，按照相对稳定的考试人数规模（约 1.6 万人）进行经费测算和工作布置，但实际执行过程中，由于省级管理部门 2023 年不允许广州考区进行限位，导致 2023 年实际考试报名人数达 20121 人，较 2022 年增加 4119 人。报名人数的大幅度增加，导致广州考区原有的机位容量不足，需临时增设考点和机位，经费严重不足，于 9 月、12 月两次共调剂追加经费 72.4736 万元。

3. 组织实施

组织实施完成较好。经费预算管理严格，资金使用效率较高，严格按照《司法行政机关财务管理办法》和《广州市司法局财务管理办法》的规定执行预算，规范预算支出管理，强化内部控制，提升财务监管水平。同时能够加强对项目资金支出的审核、分析、指导、监督管理，及时动态地掌握预算经费支出情况，提高预算执行效率，保障项目管理工作顺利开展，充分发挥财政资金的使用效率。

4. 绩效评价

从绩效评价得分情况看，项目经费使用处室对项目绩效

自评工作能够按时提交，同时评价结果能够做到客观如实。经对项目自评各指标设置情况及其佐证材料进行审核，项目初始资料较充分、基本能够佐证指标完成情况，材料基本能与每个指标形成对应匹配关系的并且准确，个别指标评价依据不够充分。

三、主要绩效及成功经验

高标准完成法律职业资格考试有关工作。圆满完成我市2022年法考客观题延考、主观题考试和2023年法考客观题、主观题考试共4次考试组织实施工作，考生总人数超过3.65万人次。2023年法考客观题考试广州考区报名人数首次超过2万人，创历史新高，报名人数位居全省和全国副省级城市首位。为方便考生参考，4次考试共27个考点455个考场全部设在交通便利的市中心区域；创新服务举措，在全省首创设立国家统一法律职业资格考试市级指定考点，截至目前，广州考区共有法考指定考点3家（省级1家、市级2家）。完善多部门协作机制，与公安、供电、卫健等22个相关部门及考点所在区政府形成工作联动，参与考试工作人员超过2500人，全方位全链条落实考试各项保障工作，提升服务质量，顺利实现考试安全零事故目标。坚持“依法治考、从严治考、热情服务”原则，严谨细实地展开各项考务管理工作，圆满顺利完成年度各项考试既定任务，实现考试安全“零事故”目标。

坚持“以人为本，服务为先”工作理念，提升服务考生质量。优化服务举措，考前、考中、考后积极为考生提供贴

心服务。一是科学设置考点。从便民角度出发，将所有考点设置在市中心城区且交通出行便利，极大方便考生参加考试。二是保障特殊考生权益。为视弱、高龄、孕妇、病残、考试时间冲突等特殊考生，设置无障碍通道、调整座位、提供医疗紧急救治、调整考试批次等等，做到“应考尽考”“能考尽考”；允许孕妇考生入场不使用金属探测仪检测，考试期间指定专人落实监考和服务保障。三是提升服务细节。通过官方微信、微博及时向考生推送考点位置示意图、交通用餐及考务注意事项等各类服务指引；考前群发短信提醒考生打印准考证、关注天气变化、提前规划好出行线路、持“两证”参考。统一免费为考生提供考试用笔。此外，提前筛查92名港澳台考生具体考点考场及座位号，便于需要时能快捷提供“点对点”服务。

持续加强对高科技作弊手段的防范力度。考试期间，广州考区持续加强对高科技作弊手段的防范。一是安排无线电监测车在考点周边及考点内部对可疑无线电信号进行流动监测；二是实施考务安全管理系统（人脸识别），对每位入场考生进行现场拍照比对核验，有效防范替考现象发生；三是入场时使用“金属探测仪”对考生进行扫测，杜绝考生随身携带违禁物品参考；四是继续推行“净考”，禁止考生携带自备文具及钟表等物品进入考场。考区统一为每位考生免费提供一套印有“广州法考”字样的应试文具，有效防范考生利用文具及钟表进行作弊；五是所有考试机配置防窥膜，有效防止考生偷窥作弊；六是主观题考试统一免费为考

生提供一次性泡棉隔音耳塞，杜绝考生自带耳塞存在作弊隐患的同时为考生营造安静的考试环境。

高效完成法律职业资格授予申请、证书的制作及颁发工作。法律职业资格授予申请审核期间，严格按照上级有关资格授予申请的审核规定要求，对申请人员的身份、学历信息进行认真审核，严格把关，积极为考生提供热情高效的服务。根据司法部和省厅要求，派员参与司法部组织的全国集中审核、统一制证工作，协助完成对全省所有法律职业资格证书的集中审核和制作工作。同时，结合实际情况，从便民角度出发，借助广州国家统一法律职业资格考试服务平台及“广州法考”微信平台等信息化管理手段，采用“网上预约、定时定量”方式，高效有序完成法律职业资格证书的现场发放工作。全年分两批次受理法律职业资格申请许可审批初审、复审共计 4498 件，颁发法律职业资格证书 4371 份。

四、存在问题

一是个别指标设置考虑需要更加全面，评价依据不够充分：考点考场防疫措施覆盖率设置本身没有问题，根据实际完成工作情况来看，项目在实施过程中明确设置具体的突发应急处置与舆情管控组，主要负责开展突发事件包括疫情防控、网络舆情管控、防范和处置工作，建议设置更全面的指标，包括不仅限于防疫措施，使得对考试应急处置有更全面具体的绩效评价标准；二是建议设置满意度指标，可以通过取样方式让项目受众对项目本身有更加客观的评价，提供意见及建议。

五、相关建议

（一）进一步完善市级法考指定考点队伍

鉴于广州考区报名人数呈逐年增长趋势，机位压力逐年增大，建议通过实地考察、数据分析、专家咨询等多种方式，在广州范围内遴选出一批设施完善、管理规范、服务优质的考点，作为潜在的市级法考指定考点候选对象，并将这些经过严格筛选的优质考点纳入市级法考指定考点队伍，并与之建立长期稳定的合作关系，通过资源共享、优势互补，共同打造一批具有示范效应的法律职业资格考试基地。

（二）进一步提高考试组织工作的效率和质量

建议完善多部门协作机制，与公安、供电、卫健等相关部门及考点所在区政府形成工作联动，全方位全链条落实考试各项保障工作，提升服务质量，顺利完成考试组织工作，实现考试安全零事故，同时加大宣传力度，充分利用广州司法网站以及官方微博、微信等信息平台向全社会宣传国家统一法律职业资格考试工作，切实提高考试组织实施管理和为考生服务力度。

附件：2023 年国家统一法律职业资格考试项目绩效评价评分表

广州市司法局
2024 年 6 月 28 日