

# 关于广州市 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告

——2026 年 1 月 19 日在广州市第十六届  
人民代表大会第六次会议上

广州市财政局局长 姚 露

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告广州市 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案，请予审议。

## 一、2025 年预算执行情况

2025 年是“十四五”规划的收官之年，全市财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示精神，在市委、市政府正确领导下，在市人大及其常委会的监督指导下，加强财政资源统筹，持续优化支出结构，深化财政改革创新，为广州继续在高质量发展方面发挥“领头羊”和“火车头”作用提供有力支撑。

这一年，面对外部压力加大、不确定因素增多的复杂严峻形势，全市财政部门迎难而上、担当作为。突出“稳运行”，促进财政收支平稳向好。全市一般公共预算收支保持平稳增长，

一般公共预算收入首次迈上 2,000 亿台阶，民生类支出占比超七成，重点领域支出保障到位；加强政府债务管理，兜牢兜实“三保”底线，防范财政运行风险。突出“拓财源”，构建多元筹资增收渠道。深入推进国有资源、资产、资金盘活，积极探索多元化盘活路径；积极争取全年债券额度超千亿规模，充分发挥专项债券投资拉动作用；争取超长期特别国债首超百亿元，有力支持“两重”“两新”政策实施。突出“拼经济”，强化积极财政政策效能。支持全方位扩大国内需求，综合用好政府债券、财政补贴、贷款贴息等政策工具，进一步促消费、扩投资，推动经济回升向好；围绕加快建设广州“12218”现代化产业体系，加强产业领域大事要事保障，加快培育壮大新质生产力。突出“争前列”，推动财政改革竞标争先。以抓实年度竞标争先工作清单为牵引，推动财政工作系统对标、争优争先；以推进财政科学管理试点任务为突破，推动全面深化零基预算改革、政府资源整合与共享共治、成本预算绩效管理等多项重点改革，市级政府财政透明度排名蝉联全国第一。

### （一）一般公共预算执行情况<sup>①</sup>

#### 1.全市一般公共预算。

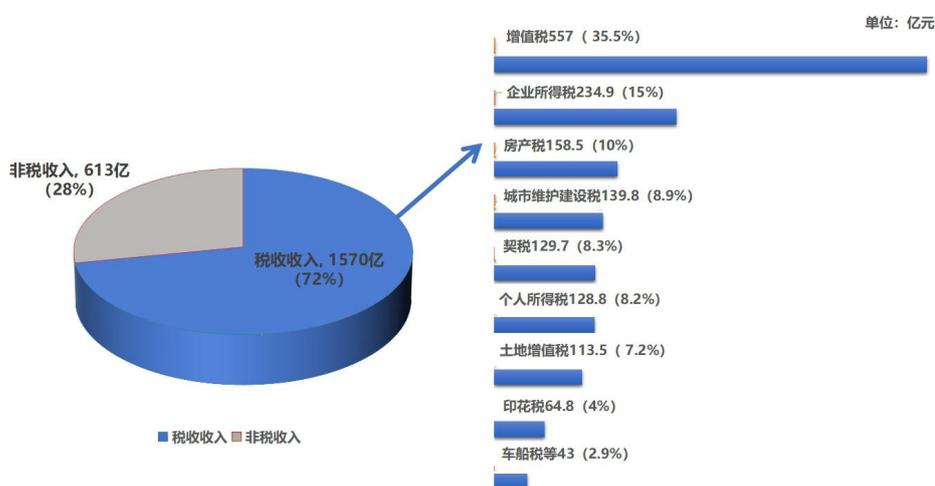
——收入预算执行情况。2025 年全市一般公共预算收入 2,183 亿元<sup>②</sup>，可比增长 3%<sup>③</sup>，完成预算的 100.3%。其中：税收

<sup>①</sup> 由于报告编制时 2025 年财政年度尚未执行结束，2025 年预算执行数据以当年 1-11 月财政收支执行情况为基础，综合考虑各项收支因素进行预测而形成，2025 年完整年度数据将通过决算报告再专题向市人大常委会报告。

<sup>②</sup> 据快报数，全市一般公共预算收入 2,184.8 亿元，可比增长 3.1%；其中税收 1,560.2

收入 1,570 亿元, 可比增长 2.1%; 非税收入 613 亿元, 增长 5.3%。加上上级补助收入 630.3 亿元、动用预算稳定调节基金 261.1 亿元、调入资金 290.5 亿元、上年结转 63.5 亿元、债务转贷收入 246.1 亿元后, 总收入 3,674.5 亿元。

图 1 2025 年全市一般公共预算收入构成情况



——支出预算执行情况。2025 年全市一般公共预算支出 2,817.5 亿元, 增长 1.3%, 完成预算的 97.9%。加上上解支出 351.3 亿元、补充预算稳定调节基金 208.3 亿元、债务还本支出 255.1 亿元、区域间转移性支出<sup>④</sup>5.5 亿元后, 总支出 3,637.7 亿元, 收支相抵年终结转 36.8 亿元。

## 2. 市级一般公共预算。

亿元、可比增长 1.5%; 非税收入 624.6 亿元、增长 7.3%。

<sup>③</sup> 2025 年省调整了对地市财政体制, 考虑省以下财政体制调整对收入的影响, 相应调整一般公共预算收入预算数, 为数据可比, 采用可比口径。

<sup>④</sup> 主要是土地指标调剂转移性支出, 用于购买省内拆旧复垦指标。

——收入预算执行情况。2025年市本级一般公共预算收入1,050亿元，可比增长2.2%，完成预算的100%。其中：税收收入755.2亿元，可比增长1.2%；非税收入294.8亿元，增长4.9%。加上上级补助收入630.3亿元、下级上解收入453亿元、动用预算稳定调节基金170亿元、调入资金110.8亿元、上年结转33.2亿元、债务转贷收入246.1亿元后，总收入2,693.4亿元。

图2 2025年市级一般公共预算总收入构成情况

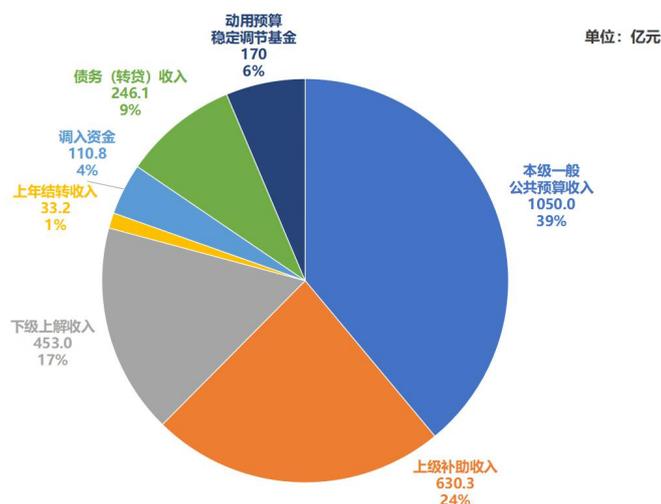
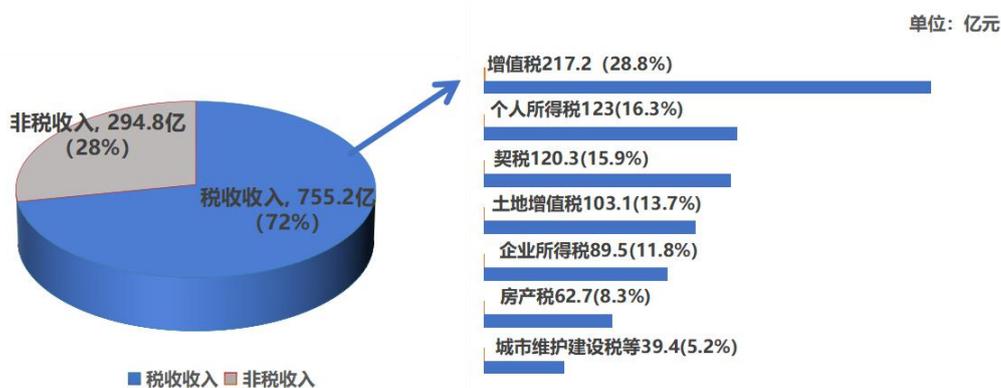
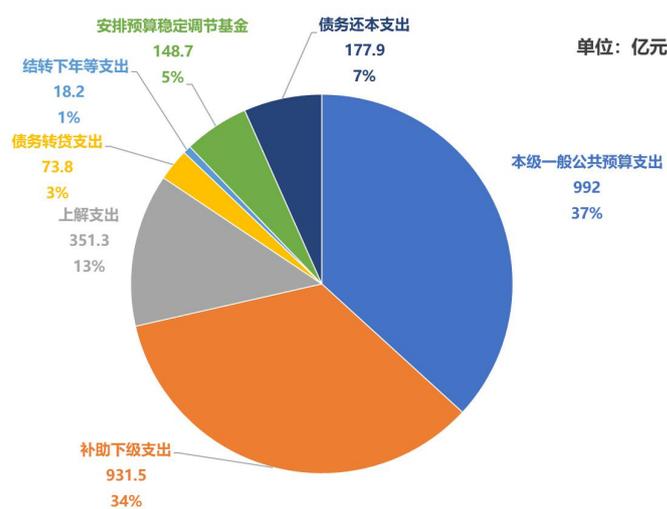


图3 2025年市本级一般公共预算收入构成情况



——支出预算执行情况。2025 年市本级一般公共预算支出 992 亿元，下降 0.7%，完成预算的 97.2%。加上上解支出 351.3 亿元、补助区级支出 931.5 亿元、补充预算稳定调节基金 148.7 亿元、区域间转移性支出 3.2 亿元、债务还本支出 177.9 亿元及转贷区级支出 73.8 亿元后，总支出 2,678.4 亿元，收支相抵年终结转 15 亿元。

图 4 2025 年市级一般公共预算总支出构成情况



——预算稳定调节基金、上年结转资金及预备费情况。截至 2025 年底，预计市本级预算稳定调节基金余额为 232.2 亿元，2026 年预算动用 190 亿元，动用后余额为 42.2 亿元。2025 年市本级一般公共预算年初结转资金 33.2 亿元，实际支出 29 亿元。2025 年市本级安排预备费 12 亿元，实际支出 0.3 亿元。上述资金年度完整执行情况将在编制 2025 年决算时另行报告。

需要说明的是，由于部分年初预算资金在预算执行中涉及不同科目列支，2025年共有公共安全、科学技术、交通运输和资源勘探工业信息等21个支出科目发生变动。

## （二）政府性基金预算执行情况

**1.全市政府性基金预算。**2025年全市政府性基金预算收入1,000亿元<sup>⑤</sup>，下降22%，完成预算的87.2%（其中土地出让收入905亿元，下降23.6%，完成预算的85.2%），收入下降主要是受房地产市场环境影响，全市土地出让收入低于预期。加上债务转贷收入1,171.7亿元、上年结转结余194.5亿元、上级补助收入121.4亿元和调入资金2亿元后，总收入2,489.6亿元。

2025年全市政府性基金预算支出1,900亿元，下降4.2%，完成预算的100.1%。加上调出资金270.4亿元、债务还本支出186.9亿元后，总支出2,357.3亿元，收支相抵年终结转结余132.3亿元。

**2.市级政府性基金预算。**2025年市本级政府性基金预算收入465亿元，下降34.9%，完成预算的96.2%（其中土地出让收入420亿元，下降37.2%，完成预算的93.3%）。加上债务转贷收入1,171.7亿元、上年结转结余138.6亿元、上级补助和下级上解收入121.8亿元后，总收入1,897.1亿元。

2025年市本级政府性基金预算支出775亿元，下降20.2%，完成预算的97%。加上调出资金104亿元、地方政府债务还本

---

<sup>⑤</sup> 据快报数，全市政府性基金预算收入976.6亿元，下降23.8%；其中土地出让收入879亿元，下降25.8%。

支出 129.3 亿元、债务转贷支出 697.9 亿元、补助下级支出 110 亿元后,总支出 1,816.2 亿元,收支相抵年终结转结余 80.9 亿元。

### (三) 国有资本经营预算执行情况

**1.全市国有资本经营预算。**2025 年全市国有资本经营预算收入 21.1 亿元,下降 53.8%,完成预算的 96.6%,收入下降主要是受宏观经济形势及市场环境变化影响,国企面临市场需求不足等多重压力,营收利润承压,国有资本经营收益较以前年度有所下降。加上上年结转结余 0.2 亿元、转移性收入 0.3 亿元后,总收入 21.6 亿元。全市国有资本经营预算支出 10.8 亿元,下降 45.6%,完成预算的 92%,支出下降主要是收入下降相应减少支出安排。加上调出资金 10.6 亿元后,总支出 21.4 亿元,收支相抵年终结转结余 0.2 亿元。

**2.市级国有资本经营预算。**2025 年市本级国有资本经营预算收入 16.7 亿元,下降 43.7%,完成预算的 100.5%,收入下降主要是受汽车、房地产、医药等行业下行因素影响,竞争加剧,导致利润下降。加上转移性收入 0.3 亿元后,总收入 17 亿元。市本级国有资本经营预算支出 9.9 亿元,下降 40.9%,完成预算的 100%,支出下降主要原因与全市相同。加上调出资金等 7.1 亿元后,总支出 17 亿元。收支平衡。

### (四) 社会保险基金预算执行情况

根据国家关于社会保险基金预算编制的有关要求,长期护理保险基金 2025 年执行数和 2026 年预算在社会保险基金预算

中单独编列，在单独编列前其基金收支分别在职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险基金中反映。

**1.社会保险基金预算收入执行情况。**2025 年全市社会保险基金总收入 963.5 亿元，增长 6.1%。其中：**职工基本医疗保险基金收入 611 亿元**，下降 2.6%，主要原因：一是 2025 年全年实施降费减负政策，将用人单位费率由 6%降低为 4.5%、灵活就业人员费率由 8%降低为 6.5%，比上年度多实施 2 个月；二是冲减长期护理保险基金收入 17.9 亿元。**城乡居民基本养老保险基金收入 52.2 亿元**，下降 5.5%，主要原因是参保缴费人数呈逐年减少趋势。**城乡居民基本医疗保险基金收入 68.7 亿元**，下降 0.7%，主要原因：冲减长期护理保险基金收入 4.6 亿元，剔除该因素影响，增长 5.8%。**机关事业单位基本养老保险基金收入 206.6 亿元**，增长 31.9%，主要原因：考虑 2024 年度有部分历年结余资金，相应减少 2024 年财政补助金额，因此 2025 年财政补助收入较上年同期有明显增加。**长期护理保险基金收入 25 亿元**。

**2.社会保险基金预算支出执行情况。**2025 年全市社会保险基金总支出 934.9 亿元，增长 8%。其中：**职工基本医疗保险基金支出 601.4 亿元**，增长 6.5%，主要原因：参保人就医人次数增加。**城乡居民基本养老保险基金支出 69.2 亿元**，增长 6.3%，主要原因：待遇领取人数增长和基础养老金调整而增加的支出。**城乡居民基本医疗保险基金支出 65.2 亿元**，增长 9.6%，主要原

因：一是参保人就医人次数增加；二是划转长期护理保险基金部分历年结余 2.5 亿元。机关事业单位基本养老保险基金支出 194 亿元，增长 9.7%，主要是落实新办法计发待遇要求及待遇领取人数增长、基础养老金调整等增加的支出。长期护理保险基金支出 5.1 亿元。

3.社会保险基金预算结余情况。2025 年全市社会保险基金本年收支结余 28.6 亿元，年末滚存结余 1,977.1 亿元。其中：职工基本医疗保险基金、城乡居民基本养老保险基金、城乡居民基本医疗保险基金、机关事业单位养老保险基金和长期护理保险基金年末滚存结余分别为 1,687.8 亿元、105.3 亿元、110.6 亿元、53.5 亿元和 19.9 亿元。

4.参保及享受待遇人数情况。2025 年底，全市社会保险参保及享受待遇人数达到 1,706.1 万人次<sup>⑥</sup>。具体险种：职工基本医疗保险、城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险和机关事业单位养老保险的参保人数分别达到 1,020.4 万人、131.8 万人、510 万人和 43.9 万人，同比分别增长 0.7%、0.5%、3.2% 和 0.5%。

#### （五）财政专户管理资金执行情况

1.全市财政专户管理资金执行情况。2025 年全市财政专户管理资金收入 34.1 亿元，增长 13.7%。加上上年结转结余 16.6 亿元后，全市财政专户管理资金总收入 50.7 亿元。2025 年全市

---

<sup>⑥</sup> 因政策允许一人参加多种社会保险，故合计数的单位为“人次”。

财政专户管理资金支出 39.2 亿元，增长 25%。加上调出资金 0.2 亿元后，总支出 39.4 亿元，收支相抵年终结转结余 11.3 亿元。

**2. 市级财政专户管理资金执行情况。**2025 年市本级财政专户管理资金收入 22.7 亿元，同比持平。加上上年结转结余 11.1 亿元后，市本级财政专户管理资金总收入 33.8 亿元。2025 年市本级财政专户管理资金预算总支出 24.8 亿元，收支相抵年终结转结余 9 亿元。

#### （六）市本级部门预算执行情况

2025 年市本级部门预算支出 1,696.7 亿元。其中：一般公共预算支出 970 亿元，政府性基金预算支出 692 亿元，国有资本经营预算支出 9.9 亿元，财政专户管理资金支出 24.8 亿元。各部门落实党政机关要习惯过紧日子的要求，严控“三公”经费等一般性支出，大力压减非必要、非急需支出，资金使用情况总体良好。

#### （七）地方政府债务情况

**1. 债务限额余额情况。**截至 2025 年底，我市地方政府债务限额 7,566.7 亿元，其中市级 3,634.5 亿元；我市地方政府债务余额 7,458.3 亿元，其中市级 3,563.5 亿元，均没有超过省下达限额，按时足额偿付地方政府债券本息，债务风险总体可控。

**2. 新增债券分配和使用情况。**2025 年省财政转贷我市地方政府债券额度 1,025 亿元<sup>⑦</sup>，其中：一般债券 6.5 亿元，专项债

---

<sup>⑦</sup> 2025 年年底，省下达我市债券额度 49 亿元，其中：转贷市级 13.8 亿元，转贷区级 35.2 亿元。市级债券主要用于化解拖欠企业账款、城中村改造、广州市足球体育运

券 1,018.5 亿元；转贷市级 375.3 亿元，转贷区级 649.7 亿元。市级债券额度主要用于国铁城际等轨道交通、产业园区基础设施、城中村改造、应急医疗救治设施、公共卫生设施等重大项目支出和收购存量闲置土地等政策性支出。上述债券资金 2025 年底已全部支出完毕。

**3.还本付息情况。**2025 年全市财政共安排地方政府债券还本付息支出 645.6 亿元，其中：还本支出 442 亿元，付息支出 203.6 亿元；市级财政共安排地方政府债券还本付息支出 411.5 亿元，其中：还本支出 307.1 亿元，付息支出 104.4 亿元。

#### （八）市级预算调整情况

2025 年经市人大常委会批准，市级实施两次预算调整，第一次预算调整主要涉及省财政分配下达我市 2025 年正式批新增地方政府债券额度 376.7 亿元的举借债务事项。第二次预算调整涉及调整市级一般公共预算、政府性基金预算和社会保险基金预算事项，其中市级一般公共预算主要是根据省以下财政体制改革有关要求调整市级一般公共预算收入和上下级结算；政府性基金预算主要是调减市本级 2025 年新增专项债券额度 12 亿元并相应调增相关区额度；社会保险基金预算主要是落实相关政策要求，调增城乡居民基本养老保险基金和机关事业单位养老保险基金支出。

#### （九）“两重”“两新”政策落实情况

---

动场和全景全域智能装备体验中心等项目。

2025年，我市获批超长期特别国债资金（下称“国债资金”）和省配套资金133.9亿元，获批金额首超百亿元，其中“两重”29.4亿元，主要用于支持城市地下管网建设、推进教育提质升级、强化基础研究应用等项目建设，助力重大战略实施和重点领域安全能力提升；“两新”104.5亿元，用于支持能源、工业、交通、医疗等领域大规模设备更新和汽车、家电、家具家装等消费品以旧换新，促进消费优化升级。同时，将国债资金监管纳入财会监督重点任务，持续加强资金监管，确保将国债资金花在项目上，用出效益来。2025年底我市国债资金支出进度超90%，其中消费品以旧换新资金实现100%支出，有效拉动经济增长、加快绿色转型。

#### （十）财政政策落实情况及重点领域支出成效

2025年，市财政部门扎实推进更加积极的财政政策落实，紧扣“拼经济、保安全，办全运、提品质”工作主线，服务保障市委、市政府各项重点工作落地落实。

**1.围绕拼经济，全力支持提升经济增长动能。**市级财政投入536.1亿元保障支持科技创新与产业创新双轮驱动，加快构建现代化产业体系。其中，投入115.5亿元支持加快推进新型工业化。支持全面推进新型工业化，全力支持“12218”现代化产业体系建设，126家企业获认定第七批国家级专精特新“小巨人”；投资超百亿元的华星光电T8项目、藏粤直流工程等启动建设，一批标志性项目落地投产。投入107.7亿元支持扩内需、促消

**费、稳外贸。**持续深化广州国际消费中心城市建设，壮大首发经济、IP经济等新业态；争取加力实施消费品“以旧换新”，开展促进汽车消费等系列专项活动；支持扩大有效投资，发挥债券资金有效拉动投资作用；支持稳外资稳外贸，支持服务业扩大开放，用好广交会、粤贸全球等平台推动外拓内优，广交会境外采购商数量屡创历史新高；推动现代服务业提质发展，推动金融业能级量级提升，金融业增加值占GDP比重提升到10%；规模以上服务业营业收入超过2万亿元。**投入101.7亿元支持科技创新强市、人才强市建设。**支持加快构建全过程创新链，广州颠覆性技术创新中心7个项目入选2025年国家颠覆性技术创新重点专项，广州自然指数—科研城市排名跃居全球第六，“深圳—香港—广州”集群首次登顶全球创新集群榜首；支持强化企业科技创新主体地位，24家企业入选全球独角兽榜、排名全国第4；支持激发人才创新创造活力，持续推进“广聚英才”计划，年度新增5名两院院士，新增博士后培养平台54个。**投入211.2亿元支持重大平台建设。**支持南沙开发开放加快推进，支持中新广州知识城等平台加快建设，持续增强粤港澳大湾区核心引擎功能；南沙三个先行启动区建设提速，综保区跨境电商进出口额全国第一；15%企业所得税优惠政策累计减免税额超21亿元，《南沙方案》第一阶段目标任务基本完成。

**2.围绕办全运，全力支持提升城市文化综合实力和城市能级。**市级财政投入264.5亿元支持增强城市文化综合实力，加快

构建现代化基础设施体系，巩固提升综合性门户功能。其中，投入 43.4 亿元支持扎实推进文化强市、旅游强市、体育强市建设。支持传承历史文脉，推动文物活化利用，全方位展现羊城历史文化魅力；支持创新打造“羊城消费新八景”，携手港澳打造“一程多站”式消费新体验；十五运会和残特奥会圆满举办，以“微改造”方式焕新 23 个老场馆，围绕场馆周边打造 17 个精致街区，深海采火、火炬传递等重大活动亮点纷呈，高水平完成广州赛区承办比赛；成功举办广州马拉松赛、国际龙舟邀请赛等重大赛事，新增群众身边健身场地 1,600 多处。投入 221.1 亿元增强国际性综合交通枢纽功能。推进航空枢纽建设，白云机场 T3 航站楼投运；加快航运枢纽建设，广州港 20 万吨级航道工程开工；开通 1 条高铁、4 条城际、5 条地铁，年底地铁运营里程达 780 公里，居全国第三；建成开通增天高速、海珠湾隧道等项目，立体交通网进一步完善。

**3.围绕提品质，全力支持加强城市治理与城乡协调发展。**市级财政投入 558.1 亿元支持统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，提高城市规划治理水平。其中，投入 156.6 亿元支持以“百千万工程”引领强区促镇带村。环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区建设加快推进，400 公里最美旅游公路全线贯通；新增 3 家国家级农业龙头企业；典型镇培育实现全覆盖，培育第三批 287 个典型村。投入 135.4 亿元支持深入推进绿美广州生态建设。深入推进绿美广州生态建设，完成森林提质增绿 23.4

万亩、新建森林步道 200 公里、绿道 35 公里、碧道 152 公里；落实空气质量持续改善行动，全市空气质量优良天数比例达 93.4%；深入推进土壤与地下水污染防治，20 个国考、省考断面水质优良比例 100%。**投入 266.1 亿元支持持续提升城市品质。**深化城中村改造新模式，新开工建设安置房 6.7 万套；遴选并推进 17 个城镇危旧房改造首批试点项目，开工改造 166 个老旧小区；实施 291 个城市品质提升项目，焕新珠江沿岸 8.6 万平方米滨水空间，建成 20 公里“滨水慢跑环”，打造 100 个环境卫生精品示范区；升级改造 1,187 座环卫设施。

**4.围绕惠民生，全力支持增强人民群众获得感幸福感安全感。**市级财政投入 724 亿元支持保障和改善民生，切实兜牢民生底线，努力让高质量发展成果惠及全市人民，绘就幸福广州温暖底色。**其中，投入 276.2 亿元支持加强社会保障。**全力促进重点群体就业，构建全方位就业公共服务体系，建成 356 个就业驿站，吸引逾 30 万高校毕业生来穗留穗就业创业；“一老一幼”服务持续提升，累计资助超 10 万名符合条件的老年人使用“平安通”智慧养老服务；落实育儿补贴政策，持续推进国家普惠托育服务发展示范项目；强化底线民生保障，全市城乡低保标准增长 2.1%，提高至每人每月 1,309 元；强化住房保障，筹建保障性租赁住房近 14 万套（间），发放租赁补贴 3.2 万户。**投入 280.6 亿元支持加快建设高质量教育体系。**入选省首批高质量幼儿园共同体培育对象 20 个，数量全省第一；新开办 46

所基础教育学校（校区），新增基础教育公办学位 6.2 万座，普通高中招生计划净增 1 万个以上；首次开展中本贯通试点，新设立广州职业技术大学，2 所学校入选第二批国家“双高计划”建设单位。投入 167.2 亿元支持打造医疗卫生服务高地。优质医疗资源扩容提质，成功入选国家中医药传承创新发展示范项目，新增 2 家三甲医院，3 家医院入选广东省中西医旗舰医院建设单位，国际呼吸医学中心正式开工，市紧急医学救援指挥中心、中山大学国际眼科医学中心等项目加快建设；全力以赴处置登革热和基孔肯雅热疫情，常态化开展爱国卫生运动统一行动。

**5.围绕保安全，全力支持以高水平安全保障高质量发展。**市级财政投入 117 亿元支持平安广州、法治广州建设。强化重点领域安全能力建设，更好统筹发展和安全。打好燃气安全“组合拳”，创新打造最小应急响应圈，建成应急安全全民体验馆；开展校园食品安全专项整治检查，率先实施电动自行车全链条质量安全追溯；深化现代公共法律服务体系建设，进一步扩大法律援助覆盖面，全市法律援助机构共办理法律援助案件 2.3 万余件；深化数字政府建设，落地 38 项国家“高效办成一件事”重点事项、推出 35 项广州特色服务。

此外，2025 年全市财政共投入 9.8 亿元推进广州市十件民生实事，推动十件民生实事全部兑现，其中市本级投入 5.2 亿元，主要用于积极推进普通高中建设、全民健身、电动自行车治理

等。

### （十一）落实市人大预算决议及财政管理改革情况

市财政局认真贯彻落实市人大及其常委会有关决议和审议意见，以推进落实财政科学管理试点任务为契机深化改革攻坚，进一步提升财政科学管理水平；认真落实更加积极的财政政策，为广州高质量发展提供保障支撑。

——**靠前发力抓好政策落地。**推动政策和资金落快、落准、落稳，充分释放政策效能和资金效益。一是**更大力度发挥债券资金效能。**用足用好我省专项债券“自审自发”政策契机，争取地方政府债券额度再创新高，为重大项目提供有力支撑，扩大有效投资。二是**持续支持“两重”“两新”政策实施。**争取超长期特别国债和省配套资金 133.9 亿元，首次突破百亿元大关，有力促进产业升级和补齐民生短板。

——**支持全方位扩大内需。**牢牢把握扩大内需这个战略基点，综合用好超长期特别国债、政府债券、财政补贴、贷款贴息等政策工具，推动形成消费和投资相互促进的良性循环。一方面，**大力提振消费。**消费品以旧换新带动消费回升，安排消费品以旧换新资金超过 75 亿元，全市拉动销售额超 600 亿元；大力发展免税经济，市内免税店顺利开业，新增、扩大设立我市口岸免税店，大力推行离境退税政策，引导高端消费回流。另一方面，**积极扩大有效投资。**持续优化专项债券资金投向，专项债券用于项目资本金近 130 亿元，积极扩大带动有效投资，

有力支持重点项目加快建设。

——**保障支撑现代化产业体系建设。**围绕构建广州“12218”现代化产业体系，培育壮大发展新动能。一是**健全保障机制。**按照每年不少于1%的比重增幅提升一般公共预算支出的产业投入强度，按照“总量增长、结构优化”的思路做好存量和增量产业支出政策的统筹平衡，保持产业投入合理增长。二是**提升支出质效。**全面深化零基预算改革，建立产业、人才、信息化投入协同审核机制，推进财政资金竞争性分配，预算安排优先向产业创新等重点领域倾斜，推进产业转型升级。三是**创新支出方式。**发挥财政资金杠杆撬动作用，推动市级政府投资基金优化整合，构建更加科学高效的政府投资资金管理体系。

——**深化财政科学管理破解发展难题。**以落实财政科学管理试点任务为契机，积极围绕破解“做大增量、提升效益、激发活力”三大难题，实践探索一批行之有效的管理举措和制度成果，全市“一盘棋”提升财政管理系统化、精细化、标准化和法治化水平。一是**围绕“做大增量”打开财政管理新空间。**全面开展国有资源资产资金盘活，印发工作方案，组建工作专班，综合采取“用、售、租、融”等方式多措并举推动国有“三资”盘活利用。二是**围绕“提升效益”重塑预算编制新模式。**全面深化零基预算改革，坚持“业财联动、零基预算、科学评估、倒逼改革”原则，通过开展加强资源配置、控制预算成本、优化预算编制、完善绩效管理、强化风险防控等五大攻坚行动，推进零基预算

改革从预算编制向财政管理、政府治理拓展，持续提升财政治理效能。三是围绕“激发活力”培育财政治理新动能。推进政府资源整合与共享共治改革，聚焦优化行政运行管理、统筹城市数字化建设、创新政府治理能力三大领域，推进政府采购带量集中采购、推进集中办公区域物业和后勤集中统一采购和管理、构建行政事业单位财务共享平台等系列改革举措，利用规模优势降本增效。

——开展成本预算绩效管理改革。建立“预算核成本，执行控成本，评价问成本，结果出标准，绩效全应用”全周期成本预算绩效管理改革的广州模式，促进绩效更好服务于零基预算改革，更好服务于政府治理。一是探索全周期成本绩效管理。印发《广州市开展成本预算绩效管理改革试点实施方案》，以项目为突破口，选取“小切口”开展成本绩效分析，初步取得管理流程持续优化、标准体系初步建成、项目成本有效管控等三方面成果，为深化零基预算改革提供有力支撑。二是初步构建分领域成本支出标准体系。建立全市财政支出标准 192 项，其中通用标准 46 项，基本涵盖各类行政运行支出；专用支出标准 146 项，全面夯实预算编制工作基础。三是多维度实施运用成本预算绩效分析方法。在部门成本绩效分析上，结合部门主要职能和重大资金使用，以一个或数个重点项目为切入口开展成本绩效分析；在项目成本绩效分析上，结合资金来源、项目特点、投向领域等，不局限于运用单一成本分析方法，综合分析项目

成本绩效执行情况，多维度丰富成本核算支出标准体系支撑。

——**加大财会监督力度。**一是**创新监督模式**。探索事前事中事后全过程监督，前移监督关口，强化事前提示预警和事中纠偏纠错，切实提升监管效能，实现监督和管理有机统一；以惠民惠农财政补贴资金为切入口，探索推动财会监督智能化、精细化转型。二是**加强跨部门协同**。加强巡察监督与财会监督有机贯通、相互协调，形成监督合力；探索建立财会监督与审计监督的协调机制；有机衔接预算管理监督和会计评估监督，完善“财政重点监控+部门自主监控”跟踪监控模式，推动多主体共同参与监控。三是**提升会计评估行业执业质量**。扎实做好省级行政职权承接工作，开展中介机构执业质量监督检查，对9家会计师事务所、资产评估机构开展执业质量监督；持续推进“一次进门，全身体检”“放管服”改革，对会计、评估机构同步开展会计信息质量和执业质量监督检查；严厉打击财务会计违法违规行为，规范行业秩序，为维护法治化营商环境提供有力支撑。四是**优化政府采购营商环境**。推进政府采购领域“整顿市场秩序、建设法规体系、促进产业发展”三年行动工作落实，开展政府采购监督评价和政府采购活动监督考核，发挥政府采购政策功能，服务全国统一大市场建设和产业升级；深化带量集中采购改革，以集约化推动采购更加公开透明。

——**防范财政运行风险。**一是**全面落实“三保”政策**。坚持“三保”支出在预算安排中的优先顺序，动态分析评估各级财力

和库款保障情况，实行区级“三保”资金专户管理试点，有效兜牢基层“三保”底线。二是健全财政运行监测体系。试行财政库款“预报、预警、预案、预演”工作机制，提升数字财政信息化水平，主动防控区级库款运行风险，确保财政保持平稳运行。三是加强政府债务管理。进一步健全政府债务风险防范机制，牢牢守住不发生系统性风险底线，不断巩固隐性债务“清零”成果，政府债务风险持续可控。

## 二、“十四五”时期广州财政改革发展成效

“十四五”时期，我市财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示精神，坚持稳中求进的工作总基调，推进落实更加积极的财政政策，统筹推进各项工作，广州市财政改革与发展“十四五”规划预期目标基本实现。

一是聚焦“运行稳”，力保收入平稳增长态势。“十四五”时期，我市财政收入组织工作克服政策性减税降费、经济下行及疫情等因素影响，力保平稳增长态势。“十四五”时期，全市一般公共预算收入超过9,600亿元，其中税收收入超过6,800亿元，为经济社会发展提供坚实财力保障，推动《南沙方案》、广州期货交易所、广州实验室、华南国家植物园等重点政策、重点项目落地见效。

二是聚焦“产业优”，支撑经济高质量发展。“十四五”时期，全市一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算

投入经济领域近 3,500 亿元，助推全市地区生产总值迈上 3.2 万亿台阶。科技创新强市建设取得突破，现代化产业体系加快构建；国际消费中心城市建设成效显著，社会消费品零售总额和进出口总额双双破万亿元。

**三是聚焦“福祉增”，持续提升民生保障水平。**“十四五”时期，全市一般公共预算投入民生领域资金首次突破万亿元。新增城镇就业人数超 160 万人，新增公办基础教育学位 46 万座，三甲医疗机构覆盖全市各区，颐康中心实现街镇全覆盖，广州荣获全国社会治安防控体系建设示范城市，全国法治政府建设示范市，连续四年获评中国最具幸福感城市。

**四是聚焦“城市美”，城市发展品质不断优化。**“十四五”时期，全市政府性基金预算（含专项债券）投入城市建设维护领域资金近 9,000 亿元。综合性门户功能增强，白云机场旅客和货邮吞吐量均居全国单体机场第二位，广州港货物和集装箱吞吐量稳居全球港口前六位，城际铁路和轨道交通运营里程达 1,200 公里，国土空间规划获批“6+4”城市性质和核心功能，空气质量优良天数比例大幅提升，地表水国考、省考断面水质优良比例达 100%。

**五是聚焦“管理精”，财政管理机制逐步完善。**财政资源和预算统筹机制完善，近两年争取国家竞争性分配资金和试点项目数量全省第一，获批新增专项债券、超长期特别国债额度屡创新高；深化城市运营管理改革，国有“三资”盘活和政府资

源整合共享机制相继建立。零基预算改革不断深化，实施成本预算绩效管理试点；财政投资评审管理机制优化，从严落实习惯过紧日子各项要求，财政库款调度、国库集中支付管理制度进一步健全，财政部门法治广州建设考评连续7年获评优秀。

**六是聚焦“风险清”，财政风险防控稳健可靠。**严守收入秩序，严格落实各项减税降费政策，严禁收取过头税费、违规设置收费项目或提高收费标准。加大财力向基层倾斜，有效兜牢基层“三保”底线；财政运行监测体系进一步健全，坚守财政收支平衡底线；建立健全政府债务风险防范机制，全面化解存量隐性债务，不断巩固隐性债务“清零”成果，政府债务风险持续可控；建立具有广州特色的财会监督机制，财政管理规范化水平不断提升。

### **三、“十五五”时期广州财政改革基本思路**

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。对标市委“十五五”规划《建议》，立足广州财政实际，初步谋划“1+6”改革和发展思路。

**“1”即增强一个“关键支撑”，发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性。**积极发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，切实提高财政政策效能、财政宏观调控能力和财政科学管理水平，厚植财源基础，优化支出结构，提升管理绩效，

更好统筹生财、聚财、用财之道，进一步增强财政对广州推进高质量发展的关键支撑作用。

**“6”即把握六大“着力方向”：**一是扛起**“走前列、挑大梁”**这个政治责任。深入学习贯彻习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示精神，立足广州在国家发展大局的历史方位和使命任务，在研究预算安排、实施财政政策、推进财税改革过程中，主动对标对表，确保财政工作方向正确、保障有力。二是坚持**“增收入、惠民生”**这个基本导向。将实现人民对美好生活的向往作为财政工作的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动更多资金资源投资于人、服务民生，促进高质量充分就业，完善收入分配制度，满足人民群众多层次、多样化需求，解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质。三是优化**“重科创、促转型”**这个经济发展路径。进一步加力实施和储备财税支持科技创新和产业转型政策，聚力支持广州**“12218”**现代化产业体系建设，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，推动科技创新和产业创新深度融合，促进关键核心技术攻关和现代化产业集群聚集，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。四是把握**“扩内需、稳投资”**这个战略基点。加大财政投资于人力度，促进惠民生与促消费相结合，综合运用财政补贴、贷款贴息等政策工具，培育壮大新的消费增长点，打造消费新场景；着力扩大有效投资，优化政府投资方向，提高政府

投资效益。积极营造公平公正的市场环境，全面提升资源要素配置效率。**五是紧扣“提品质、增内涵”这个城市发展主线。**以高质量发展为主题，以内涵式发展为主线，以改造更新为重要抓手，坚持以人为本、注重集约高效、突出特色发展，促进有效市场和有为政府更好结合，大力推动广州结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，努力探索超大城市高质量发展的新路子。**六是统筹“促发展、防风险”这个战略平衡。**以财政高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，科学合理安排收入计划、举债规模及支出政策，兜底“三保”责任，增强财政可持续性。强化财政保障，确保重要产业、重大科技等关键领域安全可控，增强发展安全性稳定性。

#### **四、2026年预算草案**

2026年是“十五五”规划的开局之年，要奋力做好财政改革发展各项工作，推动“十五五”起好步、开好局。

##### **（一）财政收支形势分析**

中央经济工作会议提出了做好2026年经济工作的政策取向和工作要求，明确继续实施更加积极的财政政策，释放积极政策信号，随着各项存量政策和增量政策深入实施，将持续巩固经济回升向好态势。同时，当前国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；国内有效需求不足，房地产市场下行压力仍在。

从财政收入看，我市经济基础稳、优势多、韧性强，具有市场活跃、产业完备、人才富集等有利条件，经济基本面长期稳中向好态势不变，为财政平稳可持续增长提供支撑；但新兴产业税源暂无法弥补传统产业减收影响，税收增长的持续性仍需跟踪观察，房地产市场不确定性直接影响土地出让收入，财政增收持续承压。从财政支出看，科技创新、重点产业等关键领域支出需要加力，民生政策等增支事项进一步加大刚性支出规模，财政平衡压力加大，财政统筹能力有待增强。

综合来看，预计 2026 年财政运行将延续“紧平衡”态势，财政收支矛盾仍然突出。

## （二）预算编制和财政工作的总体要求及工作原则

2026 年预算编制和财政工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示精神，认真落实省委、市委全会部署要求，落实省委“1310”具体部署及市委“1312”思路举措，深入推进财政科学管理，全面深化零基预算改革，加强财政资源和预算统筹，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障；落实党政机关习惯过紧日子要求，兜牢兜实“三保”底线；加强地方政府债务管理，防范财政运行风险；以推动高质量发展为主题，更好统筹发展和安全，落实更加积极的财政政策并提高精准度和有效性，做优增量、盘活存

量，着力扩内需、优结构、增动能、惠民生，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，着力推改革、强管理、防风险、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为广州加快实现老城市新活力、“四个出新出彩”，继续在高质量发展方面发挥领头羊和火车头作用，实现“十五五”良好开局提供有力保障。

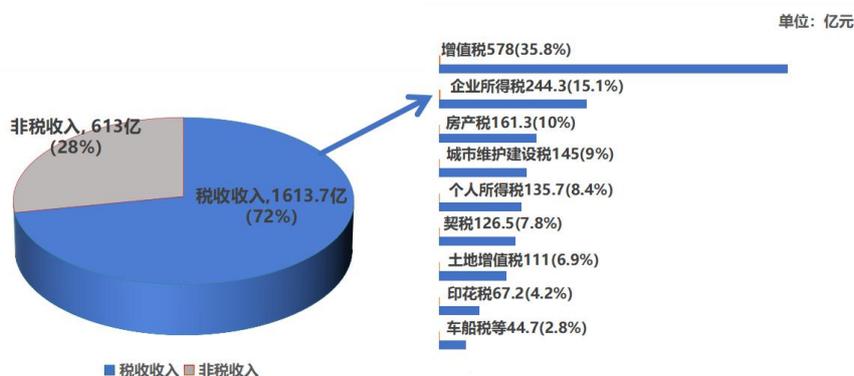
2026年预算编制和财政工作着重把握以下原则：**一是坚持要事优先。**落实更加积极的财政政策要求，围绕大事要事配置财政资源，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入。**二是坚持统筹施策。**加强财政资源、资产、资金全要素统筹，积极争取上级政策资金支持，多措并举推动国有“三资”盘活利用；用好财政政策空间，保持财政支出强度，形成对经济社会发展的持续支撑。**三是坚持支出增效。**创新完善财政资金出资方式，通过政府投资基金、贷款贴息、担保等工具，发挥财政资金引导杠杆作用；积极推动“补改投”试点改革，推动财政无偿补助向股权投资投入转变，提升财政资源配置效率。**四是坚持绩效导向。**全面深化零基预算改革，优化市级支出体系，推进财政资金竞争性分配，优化支出分类排序；坚持“支出必问效”，实施成本预算绩效管理，强化财政投入与产出效益分析，加强重点领域成本管控。**五是坚持过紧日子。**从严落实党政机关习惯过紧日子要求，深入推进政府资源整合与共享共治，持续降低行政运行成

本，统筹财力用于高质量发展急需领域；完善支出标准体系建设，严禁超标准支出；坚持“三保”支出优先顺序，兜牢兜实“三保”底线。

### （三）一般公共预算收入预计和支出安排

**1.全市一般公共预算。**2026年全市一般公共预算收入2,226.7亿元，增长2%，其中：税收收入1,613.7亿元，增长2.8%；非税收入613亿元，同比持平。加上上级补助收入398.6亿元、动用预算稳定调节基金199.7亿元、调入资金271.2亿元、上年结转36.8亿元、债务转贷收入28.6亿元后，总收入3,161.6亿元。

图5 2026年全市一般公共预算收入构成情况



2026年全市一般公共预算支出2,835.8亿元，增长1.8%。加上上解支出263.2亿元、区域间转移性支出4.4亿元和债务还本支出58.2亿元后，总支出3,161.6亿元。

**2.市级一般公共预算。**2026年市本级一般公共预算收入1,071亿元，增长2%，其中：税收收入776亿元，增长2.8%；

非税收入 295 亿元，同比持平。加上上级补助收入 398.6 亿元、下级上解收入 443.5 亿元、动用预算稳定调节基金 190 亿元、调入资金 77.2 亿元、上年结转 15 亿元、债务转贷收入 28.6 亿元后，总收入 2,223.9 亿元。

图 6 2026 年市级一般公共预算总收入构成情况

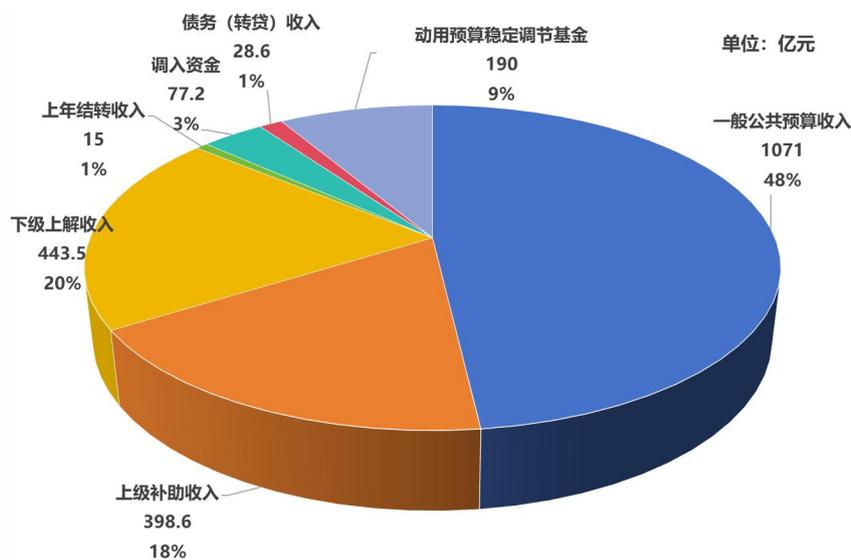
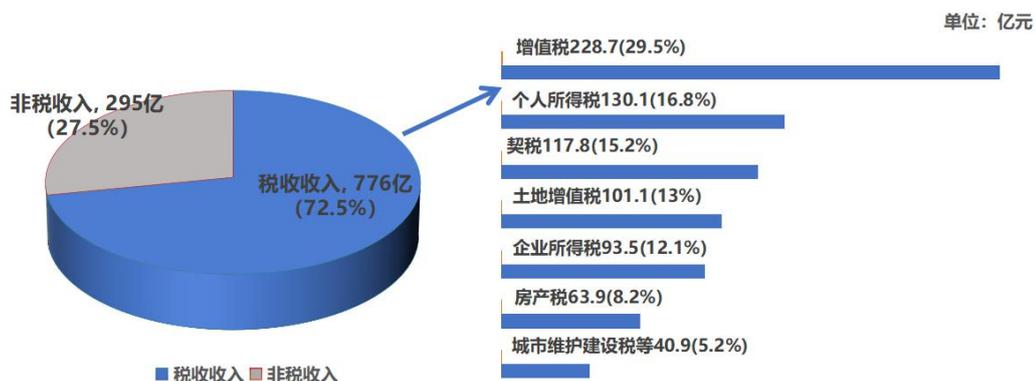
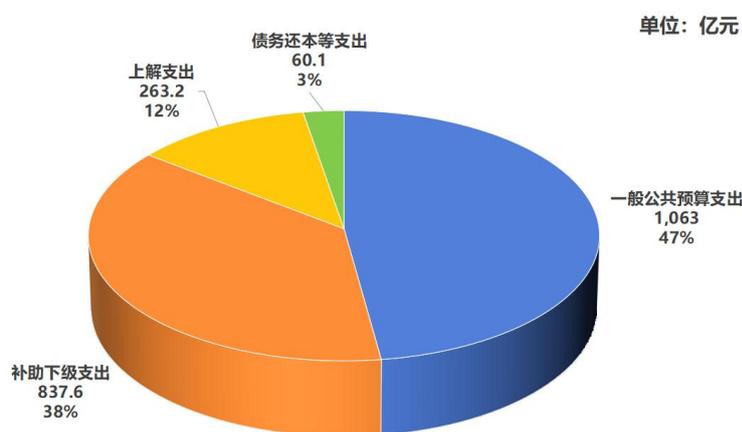


图 7 2026 年市本级一般公共预算收入构成情况



2026年市本级一般公共预算支出1,063亿元，增长4.1%，其中安排预备费12亿元。加上上解支出263.2亿元、补助区级支出837.6亿元、区域间转移性支出3.4亿元、债务还本支出28.1亿元、债务转贷支出28.6亿元后，总支出2,223.9亿元。收支平衡。

图8 2026年市级一般公共预算总支出构成情况



2026年市本级“三公”经费一般公共预算支出3.03亿元，比上年预算减少0.04亿元，其中：因公出国（境）经费预算0.69亿元，较上年下降0.01亿元；公务接待费预算0.35亿元，较上年下降0.03亿元；公务用车购置及运行维护费预算1.99亿元，较上年略有下降。

#### （四）政府性基金预算收入预计和支出安排

##### 1.全市政府性基金预算。2026年全市政府性基金预算收入

986 亿元，下降 1.4%（其中土地出让收入 900 亿元）。加上上级补助收入 1.8 亿元和调入资金 0.6 亿元，债务转贷收入 872.7 亿元、上年结转结余 132.3 亿元后，总收入 1,993.4 亿元。2026 年全市政府性基金预算支出 1,476 亿元，下降 5.1%。加上调出资金 259.5 亿元、专项债务还本支出 257.9 亿元后，总支出 1,993.4 亿元。

**2. 市级政府性基金预算。**2026 年市本级政府性基金预算收入 436 亿元，下降 6.2%（其中土地出让收入 400 亿元，下降 4.8%）。加上上级补助收入 1.8 亿元、下级上解收入 0.5 亿元、上年结转结余 80.9 亿元、债务转贷收入 872.7 亿元后，总收入 1,391.9 亿元。2026 年市本级政府性基金预算支出 625 亿元，下降 15.4%。加上转移支付区级支出 44.7 亿元、调出资金 70 亿元、专项债务还本支出 134.5 亿元、债务转贷支出 517.7 亿元后，总支出 1,391.9 亿元。收支平衡。

#### （五）国有资本经营预算收入预计和支出安排

**1. 全市国有资本经营预算。**2026 年全市国有资本经营预算收入 21.2 亿元，增长 0.5%，加上转移性收入 0.3 亿元、上年结转收入 0.2 亿元后，总收入 21.7 亿元。2026 年全市国有资本经营预算支出 12.1 亿元，增长 3%，加上调出资金 9.6 亿元后，总支出 21.7 亿元。

**2. 市级国有资本经营预算。**2026 年市本级国有资本经营预算收入 18.1 亿元，增长 8.4%，加上转移性收入 0.3 亿元后，总

收入 18.4 亿元。2026 年市本级国有资本经营预算支出 10.9 亿元，增长 9%，加上调出资金、转移支付等 7.5 亿元后，总支出 18.4 亿元。收支平衡。

#### （六）社会保险基金预算收入预计和支出安排

2026 年社会保险基金预算的编制范围包括职工基本医疗保险基金、城乡居民基本养老保险基金、城乡居民基本医疗保险基金、机关事业单位基本养老保险基金和长期护理保险基金。

**1. 社会保险基金预算收入预期。**2026 年全市社会保险基金预算总收入 1,129.8 亿元，增长 17.3%。具体如下：

（1）职工基本医疗保险基金收入 740.2 亿元，增长 21.1%，主要原因是阶段性降低职工基本医疗保险缴费率政策于 2025 年底结束，2026 年单位缴费率由 4.5%恢复为 6%，灵活就业人员缴费率由 6.5%恢复为 8%，由于缴费率提高，因此收入增幅较大。

（2）城乡居民基本养老保险基金收入 50.5 亿元，下降 3.1%。主要原因是随着获批土地的减少，被征地农民缴费补贴收入减少 2.8 亿元，从而整体基金收入减少。

（3）城乡居民基本医疗保险基金收入 70.6 亿元，增长 2.8%，主要原因是参保人数增加以及中央财政补助增加。

（4）机关事业单位基本养老保险基金收入 218 亿元，增长 5.5%，主要原因是收支缺口有所增大，财政补助收入同比增加。

（5）长期护理保险基金收入 50.5 亿元，增长 102%，主要

原因是预算编制口径调整，增加从职工医保、居民医保基金划转的长期护理保险基金历年结余 26.8 亿元。

**2.社会保险基金预算支出预期。**2026 年全市社会保险基金预算总支出 1,063.1 亿元，增长 13.7%。具体如下：

(1) 职工基本医疗保险基金支出 692.6 亿元，增长 15.2%。主要原因：一是参保人就医人次数增加；二是预算编制口径调整，划转长期护理保险历年结余 25.5 亿元。

(2) 城乡居民基本养老保险基金支出 73.7 亿元，增长 6.5%。主要原因：养老金领取人数及个人账户养老金自然增长。

(3) 城乡居民基本医疗保险基金支出 70.4 亿元，增长 8%。主要原因：参保人就医人次数增加以及划转长期护理保险历年结余 1.3 亿元。

(4) 机关事业单位基本养老保险基金支出 221.1 亿元，增长 13.9%。主要原因：领取待遇人数增加以及根据养老保险政策提高养老待遇导致基金支出增长。

(5) 长期护理保险基金支出 5.3 亿元，增长 3.9%。主要原因：参保人享受待遇人数增加。

**3.社会保险基金预算结余预期。**2026 年全市社会保险基金预算当年收支结余 66.7 亿元。年末滚存结余 2,043.8 亿元，其中：职工基本医疗保险基金 1,735.4 亿元，城乡居民基本养老保险基金 82.2 亿元，城乡居民基本医疗保险基金 110.8 亿元，机关事业单位基本养老保险基金 50.3 亿元，长期护理保险基金 65.1 亿

元。

### （七）财政专户管理资金收支预期

**1.全市财政专户管理资金收支预期。**2026 年全市财政专户管理资金收入 34.1 亿元，加上上年结转结余 7.9 亿元后，全市财政专户管理资金总收入 42 亿元。2026 年全市财政专户管理资金总支出 34 亿元。收支相抵后年终结转结余 8 亿元。

**2.市级财政专户管理资金收支预期。**2026 市本级财政专户管理资金收入 26.2 亿元，加上上年结转结余 5.7 亿元后，市本级财政专户管理资金总收入 31.9 亿元。2026 年市本级财政专户管理资金总支出 26.1 亿元。收支相抵后年终结转结余 5.8 亿元。

### （八）市级财政重点政策支出安排情况

2026 年，围绕落实中央经济工作会议部署和省委、市委全会要求，准确把握经济发展提质扩量的目标导向、构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系的发展路径和促进投资于物和投资于人相统一的发展取向，实现“十五五”良好开局，聚力做好以下七个方面财力保障。

**1.围绕打造能级量级更高的现代化新广州，全力支持建设“12218”现代化产业体系。**市级财政安排 190.2 亿元支持培育壮大新质生产力，着力扩内需、增动能，推进重构产业发展新优势。

——支持扩大有效需求。安排 **120.9 亿元**支持产业园区建设和促消费、稳外贸。加强产业园区基础设施建设，招引、谋

划一批打基础、利长远、增后劲的重大产业项目，不断提升产业项目成熟度、储备度、优先度；积极争取更多超长期特别国债、中央预算内投资、竞争性分配等上级政策资金，加力“两重”“两新”项目建设；深化国际消费中心城市建设，壮大首发经济、IP 经济等新业态，高质量办好年货节、美食周等重大消费活动，大力发展入境消费；稳定外贸外资发展，做好广交会举办 70 周年活动服务保障，扩大广交会辐射面影响力；推进贸易投资、内外贸一体化发展，打造“广货优品 广贸全球”外贸城市 IP，拓展中间品贸易。

——**夯实现代化产业体系基础。安排 69.3 亿元支持构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。**巩固壮大实体经济根基。推进 400 家中小企业完成数字化改造。加大名企名品培育力度，推动一批消费品牌入选国家级名品方阵；推动新能源与新型储能产业发展，支持国家新型储能制造业创新中心建设，大力推进氢能等新能源开发利用；加快建设低空产业生态城、低空装备制造制造园，提升产业链聚集度竞争力；支持促进生物医药和人工智能产业创新和人才聚集；深化拓展“人工智能+”；引育一批产业链上游关键材料项目，做大做强绿色石化和新材料特色产业集群；支持推动现代服务业提质升级，积极培育科技服务、互联网软信、检验检测等服务业发展；支持提高金融服务实体经济质效，统筹整合各部门的信贷风险补偿政策，推动设立更多 AIC 试点基金并开展投资。

**2.围绕打造并跑领跑领域更广的现代化新广州，全力支持推动高水平科技自立自强。**市级财政安排 110.5 亿元支持建设科技创新强市和人才强市。

——**提升重大创新平台能级。**安排 91 亿元支持强化科技创新。支持分层分类加强体系化战略科技力量建设，支持广州国家实验室、粤港澳大湾区国家技术创新中心、全国高校区域技术转移转化中心（粤港澳大湾区）等承接更多国家重大战略任务；持续完善在穗实验室体系，加快建设冷泉生态系统研究装置、人类细胞谱系大科学研究设施等；支持围绕生物医药、人工智能、低空经济等领域布局市级产业导向型创新平台；推动国家新型显示技术创新中心，及国家先进高分子材料、国家纳米智造 2 家产业创新中心建设；加快琶洲人工智能大模型应用示范区建设；争取承担更多国家、省重大科技专项和产业化项目。

——**建设高水平人才汇聚高地。**安排 19.5 亿元推进人才强市建设。大力实施“广聚英才”人才工程；深入推进重点产业人才开发培育工程，优化高层次人才担任产业教授、产业顾问工作机制；落实“百万英才汇南粤”行动计划，加强与高校战略合作，定制化、订单式联合培育紧缺专业人才；做好第 48 届世界技能大赛、2026 年世界职业院校技能大赛备战参赛工作；完善人才综合服务保障体系，打造“一站式”人才服务平台。

**3.围绕打造动力活力更强的现代化新广州，全力支持以粤**

**粤港澳大湾区建设牵引改革开放。**市级财政安排 213 亿元支持粤港澳大湾区建设，以南沙重大战略性平台建设为重点，加快建设更高水平开放型经济新体制；支持加快推动《南沙方案》五大任务落地、取得更多标志性成果，加快三大先行启动区产业导入，推动智能网联与新能源汽车、船舶与海洋工程、新能源与新型储能、生物医药与健康等先进制造业集群发展；加快筹设大湾区国际商业银行，大力发展公募基金投顾业务；深入实施“五港联动”，推动临港经济高质量发展；做实做强中国企业“走出去”综合服务基地，加速企业国际化布局；提升国际交往中心城市功能，争取落地更多主场外交和重大外事活动。

**4.围绕打造品质品位更优的现代化新广州，全力支持推动城市内涵式发展。**市级财政安排 491.2 亿元支持推动提升城市品质，推动城市内涵式发展。

——支持稳步推进城市更新和城中村改造。安排 272.9 亿元更大力度推进城市更新。集中力量推进罗冲围、广州新中轴（海珠）、广州火车站、环五山创新策源区四大重点片区城中村改造，加快推进 52 个新模式城中村改造项目，有序推进旧模式项目分类实施；加快推进首批危旧房改造试点项目落地，新开工改造老旧小区 100 个；构建燃气安全管理长效机制，完成 50 公里燃气管道更新改造。

——支持加力提速“百县千镇万村高质量发展工程”。安排 147.3 亿元扎实推进乡村全面振兴。全面落实环南昆山—罗

浮山县镇村高质量发展引领区总体规划纲要，连片打造国际温泉生态谷、增城派潭高滩等重点片区；打造首批现代化典型镇，深入推进6个小城市试点中心镇建设，支持北部山区八镇高质量发展；培育第四批287个典型村，推进5个典型村片区组团项目试点建设，开展首批9个未来社区试点；培育壮大乡村特色产业，推进观赏鱼、花卉等新业态全产业链建设。

——支持深入推进绿美广州生态建设。安排71亿元积极构建绿美生态。加快构建以华南国家植物园为核心、迁地保护示范片区为主体的城园融合体系，持续推进绿美广东物种展示园、“北一中一南”三片迁地保护示范区建设。全面推进绿美广州“八大工程”，优化提升森林质量19.7万亩、新增造林绿化1.7万亩，建设森林步道192公里、新增绿道35公里。

5.围绕打造创新创造活力更足的现代化新广州，全力支持提升综合性门户功能。市级财政安排170.9亿元支持推动综合城市功能、城市文化综合实力出新出彩。

——支持提升城市文化综合实力。安排31.9亿元支持推动文旅体深度融合。推进新一轮国家历史建筑保护利用试点，活化兰圃、新造粮仓等历史建筑，鼓励社会力量参与沙面、聚龙湾等片区文物保护利用；支持文化文物单位文创开发，擦亮“广州礼物”城市文创品牌；高质量完成第四次全国文物普查；举办“文化和自然遗产日”、青少年醒狮表演赛，加强非物质文化遗产人才培养；持续推进海丝申遗和广州传统中轴线申遗工作；

办好新年音乐会、春节烟花汇演，开展广州艺术季、“湾区音乐汇”等活动，打造“广州过年 花城看花”等城市文旅品牌；办好广州马拉松赛、国际龙舟邀请赛、国际女子网球公开赛等重大体育赛事；推动赛事场馆、体育公园开放开发，丰富群众体育赛事活动体系；推动全运会优秀创意、视觉符号、音乐作品等元素融入城市公共空间、文化景观设计，打造更多文旅体融合特色场景。

——支持国际性综合交通枢纽建设。安排 139 亿元打造更完善的综合立体交通网络。推动白云机场 T3 航站楼、第五跑道投用后高峰时刻扩容及航权分配，发展壮大临空经济产业集群；加快推进南沙港区国际通用码头等重大项目，持续提升现代航运服务水平；高质量推进国铁、城际、地铁等一批续建项目建设，力争开通新白广城际新塘至竹料段等项目，广州地铁运营里程突破 800 公里。

**6.围绕打造富民惠民成效更实的现代化新广州，全力支持推进社会民生事业发展。**市级财政安排 624 亿元支持保障和改善民生，切实兜牢民生底线。

——支持建设多层次丰富社会保障体系。安排 222.6 亿元加强社会保障。支持促进稳定和扩大就业，加大对就业困难人员帮扶力度，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障；支持强化“一老一幼”服务保障；完善城乡养老服务网络，健全失能失智老年人照护体系，创新老年人助餐模式，发展农村互助

养老服务；开展新时代“银龄行动”，大力发展银发经济，办好国际养老健康产业博览会，推动居家社区养老规模化品牌化连锁化发展；加强养老服务人才队伍建设，举办养老护理职业技能大赛；推进全国儿童福利机构高质量发展改革试点；持续健全分层分类社会救助体系，合理确定调整最低生活保障标准。办好“暖心惠童”等系列活动；优化生育医疗费用保障政策，落实育儿和学前教育补贴政策。健全“1+11+N”托育服务综合网络。

——支持高水平办好人民满意的教育。安排 248 亿元建设教育强市。强化“五育并举”，建成市学生心理健康发展中心，构建家校社协同育人“教联体”；深化“两区”建设，新增基础教育公办学位 5 万座、其中普通高中学位 1.5 万座；深化产教评技能生态链建设，规范发展跨区域产教融合共同体；推动高等教育高质量发展，支持高校加力发展基础学科、新兴学科、交叉学科；打造高素质专业化教师队伍，提升职业院校“双师型”教师占比，扩大专门学校学位供给。

——支持高标准推进健康广州建设。安排 153.4 亿元打造医疗卫生服务高地。争创国家儿童医学中心，推动国际医疗服务创新发展；实施医疗卫生强基工程，加强基层药品联动保障，启动岭南医学、国医大师、特色疗法三大传承工程；做强省级区域公共卫生中心，实施基层疾控能力提升计划，巩固蚊媒传染病防控攻坚成效。

**7.围绕打造长治长效根基更牢的现代化新广州，全力支持**

**构建新安全格局。**市级财政安排 128.8 亿元支持持续筑牢公共安全屏障，全力兜牢安全底线。

——**支持平安广州、法治广州建设。**安排 99.4 亿元支持平安广州、法治广州建设。支持扎实维护政治安全和社会稳定，深化社会治安整体防控体系和能力建设；支持全面推进信访工作法治化，强化市、区、镇（街）三级综治中心功能，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制；开展平安中国建设示范市、区创建，带动全市平安建设水平整体提升；深化公共法律服务体系建设，实施公民法治素养提升行动；健全未成年人违法犯罪综合治理体系，营造安全、稳定、和谐的社会环境；支持扎实开展重点行业领域专项整治，落实一批“人防、技防、管理防、工程防”措施，坚决守住不发生重特大事故底线。

——**支持提升社会治理体系效能。**安排 29.4 亿元支持全面提升社会治理效能。优化重点领域、重点群体社工服务，建强羊城先锋、文明实践等志愿服务队伍；推进城市安全风险综合监测预警体系建设，深化最小应急响应圈实战应用；抓好安全生产治本攻坚三年行动收官，深化重点行业领域专项整治；支持深化网络空间安全治理，构建全域网络安全防御体系。

根据预算法规定，预算年度开始后，各级预算草案在本级人民代表大会批准前，可安排下列支出：上年度结转支出；参照上年同期的预算支出数额安排必须支付的本年度部门基本支出、项目支出，以及对下级政府的转移性支出；法律规定必须

履行支付义务的支出，以及用于自然灾害等突发事件处理的支出。

#### （九）部门预算安排情况

2026年市本级部门预算安排支出1,745.2亿元<sup>⑧</sup>，其中：一般公共预算992亿元，政府性基金预算370亿元，国有资本经营预算10.9亿元，财政专户管理资金26.1亿元，其他各类资金346.2亿元。市级安排财政专项资金共10项，安排预算61.9亿元，其中：本级支出46.1亿元。市本级117个预算部门的部门预算草案报送本次会议审议。按照市人大专题审查部门预算工作方案，2026年市人民代表大会专题审查9个部门预算：市科技局、市商务局、市民政局、市生态环境局、市水务局、市应急管理局、市林业和园林局、广州大学、白云区检察院；专题审查2个重点政策的财政投入及实施情况：生物医药与健康产业、人工智能产业。

#### （十）政府债务管理预期

2026年全市财政年初预算计划安排地方政府债券还本付息支出549亿元，其中：偿还本金316亿元，支付利息233亿元；市级财政年初预算计划安排地方政府债券还本付息支出278.8亿元，其中：偿还本金162.6亿元，支付利息116.2亿元；政府债务还本付息所需资金均得到有效保障。

---

<sup>⑧</sup> 2026年上报市人大审议市本级除涉密部门外的117个部门预算安排预算资金1,518.4亿元（含转移支付146.1亿元），其他涉密和非部门预算单位等安排226.7亿元，2026年部门预算共安排1,745.2亿元。

为充分发挥地方政府债券对当前稳投资、稳增长、稳预期的积极作用,省财政下达我市 2026 年提前批新增债券额度 639.8 亿元(其中:一般债券 1.7 亿元,专项债券 638.1 亿元),计划安排市级 234 亿元(全部为专项债券),区级 405.8 亿元(其中:一般债券 1.7 亿元,专项债券 404.1 亿元)。

市级债券额度拟用于:土地储备项目 100 亿元、轨道交通项目 70 亿元、城中村改造项目 15 亿元、市水务局治水相关项目 12 亿元、广州人工智能与数字经济试验区基础设施提升 8.5 亿元、市卫健委医院建设项目 8 亿元、市空港经济区建设项目 6 亿元、广州国际金融城起步区项目 6 亿元、老年医院建设等民政领域项目 3 亿元、广州市粮油食品产业园(广清园)一期项目 1.7 亿元、学校建设项目 1.5 亿元、数字广州城市三维底座及创新应用建设项目 1 亿元、林业项目 0.6 亿元、广州市国家级青少年足球训练基地项目 0.2 亿元、PPP 项目 0.5 亿元。

拟发行的一般债券由区级一般公共预算收入统筹偿付债券本息;专项债券用于有一定收益的公益性项目,债券存续期内拟通过专项债券项目对应的政府性基金预算收入和项目专项收入偿还本息,不足部分拟通过安排财政补助资金,以及调度其他项目专项收入、项目单位资金和政府性基金预算收入等偿还,确保法定债务按时足额还本付息,严防专项债券偿还风险。

## **五、认真抓好 2026 年财政预算执行和管理改革工作**

2026 年,市财政部门将深入学习贯彻习近平总书记对广东、

广州系列重要讲话和重要指示精神，认真落实党的二十届历次全会精神 and 中央经济工作会议精神，认真落实省委、市委部署要求，持续深化财政科学管理试点改革，为广州奋力在推进中国式现代化建设中走在前、作示范、挑大梁提供有力保障支撑。

（一）统筹收支稳运行，统筹“优存量”与“育增量”夯实支撑发展财力基础。加强支出统筹平衡，持续深化业财联动，加强同领域、同类型支出统筹，推动支出结构持续向优调整，提升财政资源配置效率；坚持科技产业优先，结合建设“12218”现代化产业体系优化支柱税源结构，推动补强“21+8”产业链龙头企业 and 上下游重要支撑企业集群；依托税源培植巩固机制巩固好重点税源基本盘，系统谋划短期财源供给的支撑力和长期财源建设的增长点，加力推进产业税源培植、国有“三资”盘活等各项工作，持续优化财政收入结构，推动财政收入增效提质。

（二）全力以赴拼经济，统筹“向上争”与“向外融”激活积极财政政策效能。积极争取新增债券额度，用好中央预算内投资、超长期特别国债、新型政策性金融工具等撬动社会投资，优化政府投资方向，推动扩大有效投资；用好个人消费贷款 and 服务业经营主体贷款“双贴息”政策，大力支持实施提振消费专项行动，打造消费新场景，培育壮大新的消费增长点；综合运用政府采购、政府投资基金等工具推动产业转型升级。

（三）多措并举谋改革，统筹“系统改”与“稳步行”提升财政科学管理水平。坚持以零为基点，全面深化零基预算改革，持

续优化资源配置；以共享共治和成本预算绩效改革推动降本增效，加快财政数字化、智能化转型，推动业务集约、信息集中，实现跨部门平台共享、数据互通；以创新资金投入方式提升产业资金效能，加快构建政府投资基金科学管理体系。

（四）未雨绸缪防风险，统筹“早预警”与“快处置”防范化解财政运行风险。坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，统筹各类可用资金优先足额保障“三保”支出。实行“三保”预算编制、预算执行穿透式监管，完善库款管理“四预”工作机制，确保库款资金优先用于保障“三保”；加大财会监督力度，优化财会监督模式，强化财经纪律约束；加强地方政府债务管理，建立跨领域、跨部门协调联动机制，防止其他领域风险向地方政府债务转移集聚。