

部门整体支出绩效自评表说明

一、绩效自评情况

（一）部门整体支出绩效目标完成情况分析

我部门以预算绩效管理促进各项工作有序推进，学习强国、广州日报、新花城、广州人大公众号均刊登了我局“花好钱办成事”“把钱花在刀刃上”的预算绩效管理工作成效。

2025 年度对预算执行和项目绩效目标开展“双预警监控”，组织开展了部门整体、347 个二级项目绩效自评，加强对部门预算项目全流程管理跟踪，年度绩效目标如期实现。

（二）自评结论

我部门围绕更好贯彻中央和省委、市委决策部署以及规划和自然资源重点工作要求，加强部门支出管理，落实过紧日子的措施要求，出色完成了中央、省和市的重点工作任务。其中，出台全国首部超大城市国土空间规划条例。连续四年位居全国海洋新兴产业指数第一梯队。海洋生态修复工作入选国家案例和联合国“海洋十年”项目，在 2025 年度世界自然保护大会讲坛展示“湾区中央湿地”壮美图景。上线全国首个海洋政产学研金跨界平台“广海汇”。办理全省首单“交海即交证”业务和首宗“港池+隧道”海域立体分层设权。“老城新生”伙伴计划等 3 条广州经验纳入住建部第二批可复制经验清单。广州设计之都、上境村镇工业集聚区项目入选自然资源部低效用地再开发典型案例。出台第七批和第八批共 57 条惠企利民措施和提高土地利用效率综合改革

试点实施方案，营商环境“财产登记指标”实现省评六连冠。持续推进成片连片既有住宅加装电梯，加快加梯地方性法规立法。省市重点、万亿固投、金融工具等全口径新开工项目用地（用海）保障率达93%，规划报建完成率达82%。在全国超大城市中率先编制实施耕地保护专项规划，推动耕地数量增加、布局优化、生态提升。完成8个历史遗留矿山图斑生态修复，大陆生态恢复岸线超额完成省预下达目标。

通过对部门整体支出绩效指标进行系统分析，自评等级为优。

（三）履职效能分析

我部门以“精致规划、精准保障、精诚服务、精细保护、精心设计、精进改革”的实际行动，围绕高质量发展首要任务，完成战略性布局，落实保障性举措，推进政策性实践，致力创新性突破，圆满完成规划资源各项目标任务。

1.统筹规划编制和规划实施，以“精致规划”实现一张蓝图干到底。一是推进总体规划批后实施。深入实施国土空间规划，制定广州市全面实施国土空间总体规划的意见，构建“总体规划-专项规划-详细规划”的规划传导体系；建立专项规划目录清单，在“一张图”上统筹专项规划空间需求，制订“多规合一”适用性村庄规划；完善“编制-实施-评估-反馈-优化”全链条全周期治理闭环和监督机制，推动广州空间治理从静态管控走向动态治理。二是统筹“十五五”空间要素安排。构建“总体规划-近期实施规划-年度实施计划”

的规划实施路径，编制国土空间近期实施规划，以近期实施规划“空间预算”机制统筹项目、土地、资金等要素保障和时序安排，以年度土地储备、土地利用、土地供应三大计划，引导资源要素向重点平台发力区集聚。三是构建详细规划支撑策划式招商。建立分层分区分类的详细规划编管机制，以业态、运营、功能和品质等综合策划式详细规划引领重点平台建设。聚焦城市性质、核心功能定位和空间结构，以带蓝图招商一体推进“土地收储-规划策划-精准招商-建设实施”。

2.统筹做优增量和盘活存量，以“精准保障”优化要素配置。一是强化土地储备保障。2025年度按计划完成土地实物储备，其中76.8%位于重点发展平台，推进土地资源整合、盘活存量空间，把资源优势转化为发展优势。二是保障土地报批供应。紧扣制造业立市战略部署，聚焦两业融合，促进工业用地提质增效。全年批复新增建设用地居全省第一，其中工业用地创下历史新高；创新市级专项资金支持的市-区联动机制，支持5个区30批工业用地获批，形成了“征地-报批-动工-当年形成固投”的良性机制。供应各类国有建设用地保障大项目、好项目能落地，其中工业用地宗数增长22%，面积增长6%。三是盘活存量空间家底。编制全国超大城市首部低效用地再开发专项规划，持续推进村镇工业集聚区改造、低效客流站点周边用地收储出让、国企存量低效土地资源盘活，上镜村入选自然资源部低效用地再开发典型案例。四是抓实“百千万工程”要素保障。创新建立市区建设用地

“指标池”机制，破解城乡要素双向流转壁垒，差异化推进全域土地综合整治项目。提速环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区（广州段）项目实施，编制完成总体规划和亲水目的地专项规划。

3.统筹投资于物和投资于人，以“精心设计”提升空间品质。一是推动重点地段重要节点设计提升。优化环白云山、新中轴南段与北延段、活力轴等重点地段设计；服务赛事场馆改造提升，推进全运品质提升项目；提升广州塔大台阶、琶洲西区滨江立体行人系统、奥体路、应元路等节点风貌，实施重要地段景观整治，完成4条城市景观轴线41个试点项目改造；编制骑楼设计、城市风貌构件、第五立面等专项设计导则，构建完整的岭南风貌规划指引体系。二是扩大民生设施供给。打造全龄友好的城市空间品质，推动15分钟生活圈、运动圈、医疗圈三圈协同，创新“集中式+簇群式”公共服务设施布局新模式。三是以绣花功夫推进名城保护。完成名城保护规划修编，推动广钢、红专厂、新造粮仓等工业遗产活化利用，盘活沙面、恩宁路、新河浦等历史文化街区，实现历史地标街区从点状活化走向场景成片复兴。“老城新生”伙伴计划等3条广州经验纳入住建部第二批可复制经验清单。

4.统筹陆域发展和海洋拓展，以“精进创新”培育新增长极。一是推动海洋生态保护。深化海岸带和海洋空间规划，“一岛一策”推进海岛开发保护。超额完成大陆岸线生态修

复目标，南沙湿地红树林造林项目 554 吨碳汇以司法碳汇完成交易，实现“海洋生态修复-蓝碳开发-多元转化-反哺保护”的全链工作体系。二是做好重大项目用海保障。全年获批新增用海面积同比增长 53%。办理全省首单“交海即交证”业务和首宗“港池+隧道”海域立体分层设权。三是培育海洋经济增长新动力。发展“海洋+”等战略性新兴产业和未来产业，规划建设特色海洋产业园，聚焦“港、船、能、药、游”五大产业链重点招引企业；深化与湾区城市在航运物流、航运金融、海事服务、邮轮游艇等领域合作；打造全国首个海洋领域政产学研金的“广海汇”一体化平台。

5.统筹政策支持和改革创新，以“精诚服务”增强企业群众获得感。一是强化国土空间规划立法保障。出台全国超大城市首部国土空间规划地方立法，把“多规合一”成熟改革经验上升为法定制度，搭建起全域全要素规划编制、实施、监督、治理一体化统一管理体系。二是深化要素市场化改革赋能。紧扣要素市场化配置综合改革试点要求，先后出台 8 批共 203 条普惠性惠企利民措施、37 条支撑“制造业立市”专项改革举措、31 条土地要素市场化配置改革细则；打通自然资源“两统一”全链条，优化空间准入、土地供应、规划管理、核实验收等全流程，推进用地用海用林联动审批。三是提升不动产登记效能。通过制度创新、技术赋能、部门协同，推动不动产登记从“一件事一次办”向“高效办成一件事”迭代升级，创新不动产信托财产登记，2025 年度全市登

记财产指标实现省营商环境评价“六连冠”。四是推动电梯、停车治理新模式。编制既有住宅成片连片加装电梯规划方案，批复加装电梯 1518 台、建成使用 1494 台；推动全国首例沉井式停车场落地，推动建设 1.5 万个机动车、5 万个非机动车停车位，立体分层利用解决高密度城区停车难题。

6.统筹韧性建设和智慧治理，以“精细保护”筑牢安全底线。把安全底线思维与智慧治理理念深度融入空间治理各环节、全过程，夯实城市安全发展与智慧治理根基。一是统筹推进耕地保护。在全国率先编制实施耕地保护专项规划，推动耕地数量增加、布局优化、生态提升，规划成果获自然资源部肯定；建立田长制、空天地一体化动态监测、跨区耕地总量平衡有偿调剂、市区联动以奖代补等系列长效机制，开展林耕空间治理，实现耕地面积较上年再新增超一万亩。二是构建地灾海灾“技防+人防”双防体系。构建地质灾害监测预警网络体系，完善“空-天-海-地”立体综合监测网，建成海洋灾害数据应用系统；治理地质灾害隐患点 13 处，排查隐患 2.4 万点次。三是筑牢城市韧性底座。编制海绵城市建设专项规划，保障 500 千伏花西、合庆、万龙变电站、藏粤直流输电工程等一批重大工程落地，推动规划建设 4 个国家综合管廊试点项目。四是推进智慧化治理应用。打造全市统一的时空数据底座，以“一张图、一套数、一个平台”赋能规划编制、审批、监管和服务，推动城市治理从经验决

策向数据决策跃迁;推进国土空间规划实施监测网络 CSPON 试点,提供空间数据服务约 5.06 亿次;搭建智慧地价管理体系、智能网联汽车基础地图监管系统、“土地招商超市”,推动土地资源与产业招商双轨并行。

(四) 管理效率分析

1. 预算编制情况。

2025 年度我局部门预算编制符合本部门职责、符合市委市政府方针政策和工作要求,预算编制基础信息准确完整,在规定时间内报送市财政局审核,新增预算的入库项目均按规定程序和内容开展立项预算评估。

2. 预算执行情况。

一是 2025 年度一般公共预算财政拨款收入预算数 76,699.36 万元,政府性基金预算财政拨款收入预算数 1,583,944.69 万元;一般公共预算财政拨款支出决算数 76,699.36 万元,政府性基金预算财政拨款支出决算数 1,583,196.22 万元,预算执行情况良好。

二是 2025 年度我局严格执行《广州市规划和自然资源局资金资产管理规定》《广州市规划和自然资源局财务管理工作规范》《广州市规划和自然资源局局部门预算项目编制执行督办实施办法》《广州市规划和自然资源局部门预算项目支出预算调剂办理流程》等规定,财务管理制度合法合规,不存在因制度设计缺陷或失职等造成资金套取、冒领、挪用情况。

3. 信息公开。

2025 年度我局部门预算、部门决算、绩效目标以及绩效自评资料已按规定内容、在规定时限和范围内在政务外网公开，绩效信息公开工作执行到位。

4. 绩效管理。

2025 年度我局绩效管理情况良好。一是印发《广州市规划和自然资源局本级财务管理实施细则》，完善了预算编制、绩效管理、资金审批、政府采购等制度和内部控制全流程体系，实现预算和绩效一体化管理。二是将预算绩效管理的理念和方法贯穿于预算编制、执行、监督全过程，构建覆盖事前、事中、事后绩效管理闭环，实现对财政资金全流程的动态反映和有效控制。事前，开展项目立项评估，重点论证项目合规性、可行性、投入经济性；事中，对资金支出进度和绩效目标实现情况进行双监控；事后，开展项目自评和部门绩效评价，强化“花钱问效”。各个环节紧密相连，资金管理形成“闭环”。三是全局系统所有部门、所有财政资金，所有项目支出，都纳入绩效管理范畴，确保每一笔财政资金的使用都能得到有效监督和评价，促进预算安排更好地做到保障重点，高效配置资源。四是建立并不断优化完善绩效指标库，形成了规划编制、测绘勘察、海洋资源管理等 8 大类绩效指标库，并突出 30 条规划资源高质量发展的核心指标。五是將预算编制、执行、绩效评价结果及时、准确、全面地向社会公开，做到账本越来越厚实，条目越来越清晰，效益

越来越明显。

5. 采购管理。

我局严格执行政府采购相关规定，全面完成 2025 年度政府采购相关工作。一是印发《广州市规划和自然资源局关于进一步规范政府采购项目评审专家管理有关事项的通知》《广州市规划和自然资源局关于政府采购保密管理有关事项的通知》《广州市规划和自然资源局关于明确和规范局机关单个政府采购项目 1000 万元(含)以上使用计划审议程序和要点的通知》等文件，进一步规范政府采购工作。二是 2025 年度我局不存在经财政部门查证认定属于采购人责任投诉事项成立的采购投诉。三是严格落实政府采购促进中小企业发展政策要求。但存在个别政府采购合同未及时在“广东省政府采购网”备案公开的问题。

针对上述问题，我局多次开展政府采购培训会，深入解读国家、省、市政府采购制度文件，明确政府采购流程，强化关键环节廉政风险防控。设置专岗开展政府采购监督，每两个月提醒采购部门及时按要求进行相关公示，切实推进各部门严谨、规范、高效地开展政府采购工作。

6. 资产管理。

2025 年度我局资产管理情况良好。严格落实《广州市规划和自然资源局国有资产管理办》，明确国有资产范围和管理原则，规范资产配置、使用和处置流程，不断提高资产安全有效使用。持续抓好资产领用工作，落实专人专管，确

保流程清晰、管理规范、责任可查。定期开展资产全面核查盘点，对到期无法使用的资产及时按规定按流程进行处置。

7. 运行成本。

2025 年度我局公用经费机构运转成本的实际控制程度较高。2025 年度我局公用经费全年预算数 4,192.76 万元，决算数 4,192.76 万元，公用经费控制率为 0，绩效得分为满分。2025 年度我局“三公”经费全年预算数 72.76 万元，决算数 72.76 万元，“三公”经费实际支出数等于预算安排的“三公”经费数，预算编制较为准确，运行成本实际控制程度较高。

二、存在的主要问题

虽然 2025 年度我部门在预算绩效管理工作中取得较好成效，但还存在个别绩效指标名称及指标值合理性有待加强，个别采购合同备案不及时等问题，需进一步以绩效管理为牵引，推动预算管理提质增效。

三、下一步改进措施

（一）强化绩效目标管理

一是坚持目标导向，持续优化完善绩效指标库。以 30 条部门整体核心指标为基础，结合重点工作部署，动态调整 8 类绩效指标库，强化指标的实用性和全面性。二是加大培训力度，掌握绩效目标编制要点，严格遵循“指向明确、细化量化、合理可行、相应匹配、整体一致”的绩效目标设置原则，科学设置绩效目标和指标，进一步提高绩效指标设置

的准确性。

（二）加强政府采购管理

一是严格落实政府采购制度，制定政府采购流程图，有效指引政府采购各项工作规范有序开展，将采购合同备案时效等指标纳入年度考核，提高政府采购执行力度。二是加强政府采购全过程监督检查，健全通报督导机制，提醒采购部门及时按要求进行相关公示，对合同逾期部门进行通报。三是定期组织政府采购培训，宣讲政府采购政策，提高业务水平，切实推进政府采购工作依法依规高效开展。