

广州市“十一五”期间重大建设项目 安排及实施规划

“十一五”时期乃至 2020 年，是广州精心打造经济中心、文化名城、山水之都，建成带动全省、辐射华南、影响东南亚的国际化大都市的关键时期。根据广州市“十一五”规划编制领导小组的统一部署和要求，本规划全面分析了“十一五”时期面临的机遇与挑战，着重阐明重大项目建设指导思想、发展目标、选择原则和范围，提出了全市重大建设项目安排及实施规划方案以及促进重大项目建设的对策措施，是今后五年编制年度重点项目计划的依据。

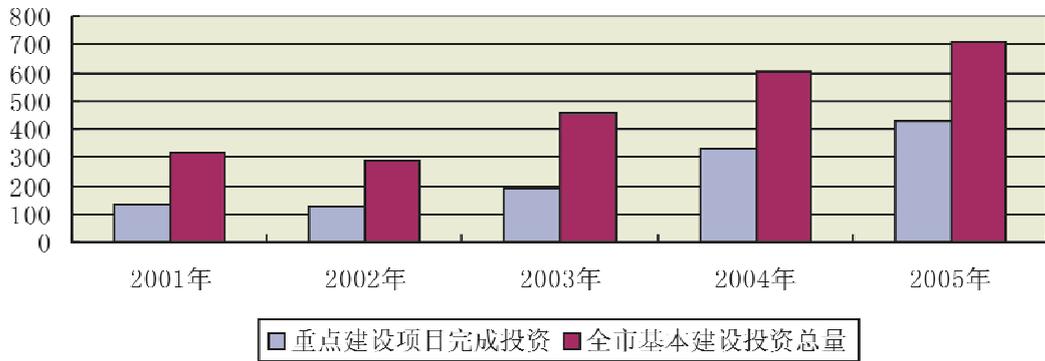
一、“十五”时期重点建设项目回顾

“十五”时期，我市重点建设项目进展顺利，发展态势良好。通过抓好一批对全市经济社会发展具有战略影响的重大城市基础设施项目、生态环境保护项目、生产力骨干项目和社会事业项目的建设，有力促进了全市经济社会快速、健康发展。经过五年的努力，重点建设项目已成为巩固我市区域性中心城市地位的重要保障，是推动我市经济结构调整、经济增长模式转型、社会全面进步的巨大引擎。

（一）重点建设项目投资持续快速增长，为我市固定资产投资发展发挥龙头带动作用

“十五”期间，我市共安排重点建设项目 87 个，其中，已建成投入使用的项目 32 个，部分建成的项目 9 个。全市重点建设项目总投资共计 3317 亿元，当期共完成投资 1198.82 亿元，占同期基本建设投资总量的 50.13%。其中，2001 年重点建设项目完成投资 130.83 亿元，占全市基本建设投资总额的 41%；2005 年重点建设项目完成投资突破了 400 亿元大关，达到 424.61 亿元，占全市基本建设投资总额的 54%。

在重点建设项目投资拉动下，全市固定资产投资保持健康合理增长。2001 年全社会固定资产投资完成 978.2 亿元；2002 年全社会固定资产投资总量跃上新的台阶，首次突破 1000 亿元大关，达 1009.2 亿元；2005 年，受国家宏观调控政策的影响，我市上半年全社会固定资产投资一度出现负增长的局面，但在重点建设项目的大力拉动下，逐步扭转了下滑势头，全年完成固定资产投资 1519.16 亿元，同比增长了 12.6%。



(二) 基础设施重点项目建设取得重大突破，为我市城市发展注入崭新活力

“十五”期间，我市安排了地铁、机场、港口、市政、交通等基础设施重点建设项目 29 个，总投资 1702 亿元，“十五”期间累计完成投资 525.8 亿元。在这些重点建设项目带动下，我市初步形成了以机场、港口、轨道交通为龙头，以城市道路和公路为基础、高速公路为骨干的城市交通路网体系，陆、海、空立体式交通枢纽功能日益完备，现代化大都市的空间布局基本形成。

1. 轨道交通建设

“十五”期间，地铁二号线三元里至琶洲段、地铁三号线广州东站至客村段、地铁四号线大学城专线等城市基础设施重点建设项目陆续建成通车，累计完成地铁通车里程约 60 公里，整体交通状况得到极大改善。

2. 机场建设

作为“十五”时期我市的基础设施重点建设项目，我国第一个按中枢机场概念设计的机场——广州白云国际机场迁建工程于 2004 年 8 月 5 日正式启用，巩固了我国作为华南地区的政治、经济、文化中心、最大的进出口岸和重要交通枢纽的战略地位，基本满足了广州及周边地区航空运输量持续增长的需求，从而支持了大珠三角地区经济的发展。2005 年我市机场旅客吞吐量、货邮吞吐量分别达到 2339.71 万人次、75.21 万吨。

3. 港口建设

“十五”时期，广州港南沙港区 9 至 10 号泊位改造先后完成，广州港南沙港区一期工程于 2004 年底建成投入使用，有效改善了我市水上交通状况，增强了广州作为港口城市的辐射能力。2005 年广州港港口货物吞吐量达 2.5 亿吨，居全国第三位。

4. 城市快速交通路网建设

“十五”时期，新机场高速公路、内环路放射线、北二环高速公路、南沙港快速干线、广园东路延长线等一批重点建设项目相继建成，城市交通状况发生了翻天覆地的变化。截至 2005 年底，我市市区城市道路总长度达 5076 公里，城市道路总面积达 8325 万平方米。

(三) 环境保护重点项目建设成绩喜人，为我市生态环境建设做出较大贡献

“十五”时期，我市安排了环境保护重点建设项目 7 个，总投资 150 亿元，“十五”期间累计完成投资 54.88 亿元。“十五”时期，这些环保重点建设项目总体进展顺利，为我市实现

“青山绿地”、“蓝天碧水”的目标作出了贡献。

1. 污水治理重点项目建设

“十五”时期，西塍污水处理系统工程、猎德污水处理厂二期工程、大坦沙污水处理系统三期工程、沥滘污水处理系统首期工程建成投产。同时，全面推进了猎德污水处理厂三期工程、大沙地污水处理系统、白云区北部污水处理系统、四大污水分区管网系统完善工程的建设。“十五”时期，我市生活污水处理能力由 58 万立方米/日提高到 155.3 万立方米/日，城市生活污水处理率由“九五”末期的 26.3% 提高到 71.34%。

2. 生活垃圾处理重点项目建设

“十五”期间，日处理 1000 吨生活垃圾的李坑垃圾焚烧发电厂顺利建成投产，我市生活垃圾处理向减量化、无害化、资源化的目标又迈进了一大步。

3. 青山绿地重点项目建设

“十五”期间，累计完成绿化面积 10199 公顷，其中首批 338 个采石场复绿已全部完成，人均公共绿地面积大幅提高，有效地改善了广州生态环境。

（四）生产力骨干重点项目建设成效显著，为我市国民经济快速健康持续发展提供强大支撑

“十五”时期，我市共安排生产力骨干重点建设项目 40 个，总投资 1094 亿元，“十五”期间累计完成投资 440 亿元。“十五”期间，一大批产业骨干项目相继建成投产，为我市经济持续快速发展、经济结构转型提供了强大支撑，也为我市“十一五”时期经济发展奠定了坚实基础。

1. 支柱产业重点项目建设

“十五”期间，我市共安排了广州本田、广州丰田以及广州开发区、花都、南沙汽车产业基地等汽车类重点建设项目 9 个，同时安排了广州石化炼油改造项目石油化工类项目 1 个。“十五”期间，本田、日产、丰田三大品牌齐聚广州，奠定了广州成为全国三大汽车产业基地的基础。广州本田汽车有限公司，在“九五”基础上，“十五”期间产能扩大至 24 万辆；广州本田轿车出口基地 2005 年生产出口轿车 1 万辆，实现了广州制造的国产车走出国门“零”的突破；广州丰田首期 30 万台发动机项目于 2005 年顺利投产。在这些项目带动下，广州汽车工业实现了跨越式发展。目前，广州轿车产量已跃居全国第二位，2005 年全市汽车工业产能达 45 万辆，产量为 41.35 万辆，实现汽车工业产值 850 亿元。依托三大品牌建设的广州开发区、花都、南沙三大汽车产业基地筑巢引凤已初见成效。截至 2005 年底，广州开发区汽车产业基地已引进 91 项汽车配套项目；花都汽车产业基地已签订落户合同的企业达 101 家，其中 23 家已开工建设，24 家已建成投产；南沙汽车产业基地 13 项汽车配件项目先后建成投产。广州东部（增城）汽车产业基地、广州从化明珠产业基地也初具规模，开辟了广州市汽车工业新的增长点。

2. 传统优势产业重点项目建设

“十五”期间，钢铁、水泥、电力、会展等优势产业重点项目建设进展顺利。珠江钢厂第二条薄板连铸连轧生产线 2002 年建成投产，钢水年生产能力由“九五”末期的 82.1 万吨扩大至 200 万吨，热轧板卷年生产能力由“九五”末期的 77.8 万吨扩大至 180 万吨；广州 JFE 钢板有限公司年产 40 万吨热镀锌板项目建成投产，满足了华南地区对优质特种钢板的需求；

广州水泥厂环保迁建工程于 2005 年正式建成投产，彻底解决了老水泥厂对城区的环境污染问题，从根本上改善了周边居民的居住环境；广州电网输变电工程项目已有 5 个子项建成投产，提高了全市电网供电的可靠性和稳定性；广州国际会议展览中心首期工程已经建成，成为我市现代服务业项目建设的亮点。

3. 高新技术产业重点项目建设

“十五”时期，我市共安排了广州宽带主干网络工程等 11 个高新技术产业重点项目。其中：广州市宽带主干网络首期、二期工程项目建成投入使用，加速了广州信息化的步伐；美国慧视公司南沙光电子产业基地项目一期工程已建成投产，开创了国内光芯宽带研究开发的先河；广州科学城的建设，以一流的投资环境，吸引了广东软件科学园、乐华电子集团、金鹏移动通信、台湾光宝、智通信息、国际企业孵化器等一批企业陆续进驻；天河软件园建设成为广州软件产业发展的龙头，一大批软件企业的落户为广州软件产业的腾飞奠定了基础。

（五）社会事业重点项目建设稳步推进，为我市建设和谐社会提供了有力保障

“十五”时期，我市共安排了教育、医疗、文化、体育等社会事业重点建设项目 11 个，总投资 371 亿元，“十五”期间累计完成投资 178 亿元。这些项目的建设，大幅提升了我市社会发展水平，有力促进了我市社会全面进步。广州大学城已基本建成，目前吸纳超过 11 万学生入读，为我省、我市高等教育的发展提供了广阔的空间，为全省经济持续发展提供了优质人才资源支持；广州市 24 所示范性普通高中各项建设任务已基本完成，对调整我市学校布局、提高基础教育整体水平、满足人民群众对优质教育的需求发挥了重要作用；市第二少年宫已建成投入使用，为广州少年儿童提供了新的学习空间；广州体育馆为“九运会”的成功举行作出了贡献；市一医院磐松楼扩建工程和市胸科医院外科大楼已建成投入使用，标志着我市医疗卫生设施扩建改造已取得阶段性成果；正在建设的广州歌剧院、广州新图书馆等项目，也充分展示了广州建设文化名城的决心与实力。

（六）重点建设项目管理水平不断提高，全社会关心重点项目建设的良好氛围已初步形成

经过“十五”期间的努力与探索，我市已基本形成一整套重点建设项目管理、协调、宣传机制，保证了重点项目建设的顺利推进。市领导对重点建设项目工作高度重视，经常深入第一线解决项目建设中存在的问题；市政府各部门、各区（县级市）政府积极配合，为重点建设项目开设“绿色通道”，认真做好项目协调和服务工作；社会民众对重点项目建设的关注程度不断提高，主动为项目建设献计献策，这些都为重点项目建设创造了良好的条件。

二、“十一五”时期机遇与挑战

（一）发展机遇

一是我市经济社会平稳快速健康发展，将为重点建设项目提供较好的发展平台。二是我市改革开放将进一步向纵深推进，投资环境将进一步改善，将为重点项目建设提供较好的发展环境。三是“十一五”期间，要实现我市建设现代化国际大都市的宏伟目标，需要一大批重点建设项目予以支撑，这为我市重点建设项目提供了广阔的发展空间。四是我市重点建设

项目管理已积累了一些经验，全社会上下积极支持和关心重点项目建设，这些为重点项目推进创造了良好的外部条件。五是一系列关于重点建设项目的法律法规将在“十一五”期间陆续出台，包括颁布实施《广州市重点项目报批绿色通道若干规定》、修订《广州市重点项目管理办法》等，这将为推进重点项目建设提供良好的制度保障。

（二）面临挑战

一是区域竞争日益加剧。“十一五”期间，全国各地将更加注重重大项目对地方经济的促进作用，部分地区出现了争项目、争投资、争资源、争速度的现象。在这种情况下，我市的先发优势和地缘优势将会有所弱化，将对我市重点项目进一步发展带来较大的制约作用。

二是建设用地供应日趋紧张。“十一五”期间，国家将不断加强宏观调控，实行严格的土地管理制度，严格依照法定权限审批土地，从严从紧控制农用地转为建设用地的总量和速度，我市重点项目建设土地供给和需求的矛盾更加突出。同时，征地双方在补偿价格上的分歧、留用地难以落实、被征地村民的安置等一系列问题致使征地拆迁困难重重，成为进一步推进重点建设项目的障碍。

三是建设资金日益紧张。“十一五”期间，国家将继续实行较为严格的审贷制度，以及随着银行存款准备金比例提高，信贷规模受到一定程度控制，项目建设资金将呈现较紧的趋势，项目融资成本将不断提高。

四是资源环境与建设速度不相适应。“十一五”期间，受投资快速增长的拉动、汽车工业高速发展和国际油价剧烈波动的影响，生产资料价格将呈不断攀升态势。钢材、水泥、化工材料等主要材料价格高位徘徊，将直接造成重点建设项目造价上升，从而影响工程进展和投资效益。

三、“十一五”时期指导思想与发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，进一步贯彻落实党的十六届五中全会、省委九届七次全会和市委八届五次全会精神，树立全面、协调、可持续发展的科学发展观，按照与城市发展规划、产业发展规划、重点区域发展规划相协调的原则，突出重点，精心选择一批对国民经济和社会发展有重大影响的大中型基本建设项目和技术改造骨干项目，进一步发挥重点建设项目的政府工作“抓手”、经济发展“推手”、建设和谐社会的“旗手”、解决重大问题的“突击手”作用，使重点建设项目成为促进我市投资增长、经济发展、社会进步的有力保障。

（二）重大建设项目选择原则和范围

按照上述指导思想，“十一五”期间我市重大建设项目选择原则和范围确定如下：

1. 有利于完善城市基础设施，改善居住生态环境，优化城市空间布局，促进城市可持续发展的项目；
2. 产业关联度大，科技含量高，有利于带动经济结构优化升级，推进自主创新，促进经

济增长方式转变，提高城市综合竞争力的产业发展项目；

3. 体现以人为本，有利于提高全民素质和健康水平，促进和谐社会建设的社会事业项目；

4. 对全市国民经济和社会发展有重大影响的其它大中型基本建设项目和技术改造骨干项目。

（三）发展目标

力争经过五年的发展，重点建设项目的龙头带动作用得到进一步发挥，带动全市固定资产投资不断增长，投资结构不断优化，促进全市经济科学发展和社会全面进步。到 2010 年，全市重点建设项目预计当年完成投资 780 亿元，占当年全市固定资产投资的 33% 左右。具体发展目标如下：

1. 成为政府工作的抓手

就是要使推进重点项目建设成为各级政府的中心工作之一，加大对重点建设项目在人力、物力、财力方面的支持，为重点项目建设创造良好的外部环境，建立、健全重点建设项目管理的体制和机制。

2. 成为经济发展的推手

继续发挥重点建设项目对我市经济发展的推动作用，重点保障一批产业关联度大，科技含量高，有利于带动经济结构优化升级，促进经济增长方式转变，提高城市综合竞争力的产业发展项目建设，促进我市经济持续、健康、协调发展。

3. 成为建设和谐社会的旗手

通过一批可促进城市可持续发展的基础设施项目和有利于提高全民素质与健康水平的社会事业项目建设，使重点建设项目成为我市建设和谐社会的旗帜和“排头兵”。

4. 成为解决重大问题的突击手

通过建设一批新的重点项目，解决我市现代化建设进程中出现的一些重大问题，如环境压力增大、公共设施不够完善、社会治安形势紧张等，进一步发挥重点项目解决重大问题的突击手作用。

四、全面实施八大重点工程

为实现上述目标，“十一五”时期，我市将全面实施八大重点工程，规划安排重大建设项目 52 项，总投资 4668 亿元，“十一五”期间计划投资 3806 亿元。具体如下：

（一）现代基础设施重大工程

以打造区域性交通枢纽为目标，按照高水平并适度超前原则，建设一批战略性、枢纽型基础设施项目。“十一五”时期规划建设 16 个重大基础设施项目，总投资 2112 亿元，“十一五”期间计划投资 1788 亿元。

1. 轨道交通

稳步推进地铁二八号线、三号线、四号线、五号线、六号线、七号线、九号线的建设，规划 2010 年建成 250 公里左右的城市轨道交通线网。加快新广州客站及相关工程建设，力求

从根本上解决广州及珠江三角洲地区客运设施不足的问题，实现铁路交通跨越式发展。

2. 道路网络

进一步完善高速公路网络，加快推进环珠三角高速公路、广州东沙至新联高速公路、新龙快速干线等重大项目的建设，加强“南拓、北优、东进、西联”各大出口的交通建设，不断完善城市道路主干道系统和普通干线公路系统。

3. 港口航道

合理规划广州港各港区功能布局，建设以南沙港区为龙头，以新沙、黄埔港区为辅助的新格局。积极推进广州港南沙港区扩建工程，提高吞吐能力；加快广州港出海航道疏浚工程建设，提高航道通行能力。

4. 空港

高水平完成广州白云国际机场二期工程建设，完善机场服务功能，不断开辟更多的国际航线，强化以广州为中心的枢纽航线网络，逐步建成亚太地区综合性航空枢纽。

5. 新城区配套设施

重点建设广州开发区交通枢纽及中心城区设施项目和南沙基础设施建设项目，全面提升新城区市政设施水平。

（二）现代生态环保重大工程

以“山、水、城、田、海”的自然格局为基础，以建成布局合理、功能完备、环境优美，岭南自然景观与人文景观兼备、适宜创业发展和生活居住的现代化生态城市为目标，加快推进生态环境保护重大项目建设。力争到2010年，城市生活污水处理率达到95%， “三废”处理达标率达到95%，建成区绿地率达到35%，人均公共绿地达到15平方米。

“十一五”时期规划建设广州市污水处理系统工程、广州市中心城区河涌水系建设工程、广州市城乡水利防灾减灾工程等3个环境保护重大项目，项目总投资255亿元，“十一五”期间计划投资121亿元。

（三）现代技术创新重大工程

按照跨越式发展高新技术产业的指导思想，“十一五”时期我市现代技术创新重大工程力争实现三个目标：一是坚持有所为有所不为，集中力量在软件、生物技术、新材料、环保新能源和数字内容等重点领域取得突破性进展；二是积极提升高科技产业园区水平，形成在国内具有相对领先优势的高技术企业集群；三是培育一批拥有自主品牌，自主知识产权的大型高新技术企业集团。

“十一五”时期规划建设广州科学城、广州生物医药产业基地、国家软件产业基地（广州）高唐新建区等3个高新技术产业重大项目，项目总投资266亿元，“十一五”期间计划投资146亿元。

（四）现代支柱产业重大工程

1. 汽车产业

“十一五”时期，我市汽车产业重大工程要统筹规划建设东部、南沙、花都三大汽车产业

基地，继续支持广州本田、广州丰田、东风日产增资扩产，加快花都、从化商用车项目建设，努力探索发展自主品牌汽车，形成包括乘用车、商用车和特种车在内的整车生产线；鼓励汽车企业建立和完善研发机构，加强产学研联合，着力建成与国际接轨、具有较强研发能力的汽车研发中心。

“十一五”时期规划建设9个汽车工业项目，总投资527亿元，“十一五”期间计划投资303亿元（其中，雷诺汽车整车项目和广州商用车项目总投资和“十一五”计划投资待定）。

2. 石化工业

“十一五”期间，我市石化工业重大工程发展重点是推进东部石化基地建设，扩大和延伸化工产业链，形成以广石化为龙头的东部石化产业群。同时加大南沙临港工业基地基础设施投资力度，积极引进有实力的跨国石化企业，建设以大型炼化一体化项目为龙头的现代化石化工业区。

“十一五”时期规划建设中石化广州分公司扩建改造项目和南沙临港石化基地项目等2个石化项目，项目总投资498亿元，“十一五”期间计划投资474亿元。

（五）现代优势产业重大工程

“十一五”期间，我市将继续加强技术创新，积极运用高新技术和先进适用技术改造提升市场前景好、品牌优势强的传统工业。同时，加强发展物流等生产性服务业，巩固提升商贸等优势服务业。

“十一五”时期规划建设现代优势产业重大项目6个，项目总投资339亿元，“十一五”期间计划投资328亿元。

1. 钢铁工业

依托广钢环保迁建项目，加快建设南沙现代化临港钢铁产业基地，重点发展汽车及船用钢板。同时，积极调整产业结构，发展高端钢材和高效钢材，逐步淘汰落后工艺和低端产品。

2. 船舶制造业

以中船集团南沙造船基地项目建设为龙头，加强国际合作，完成船舶工业的现代化改造，促进造船企业规模化和集团化发展，使船舶工业成为我市新的经济增长点，将广州建成全国三大造船基地之一。

3. 造纸工业

以广州造纸有限公司林纸一体化项目的建设为契机，大力提升技术装备现代化水平；积极推进林纸一体化项目建设，优化原料结构。

4. 现代物流业

结合联邦快递亚太转运中心项目，加快广州空港国际物流园区建设；依托广州港南沙港区建设南沙国际枢纽物流园区；推进广州保税区与黄埔港、南沙港的区港联动，打造以广州保税区为中心、一区多园的黄埔国际物流园区。

5. 现代商贸业

以广州大宗工业原材料交易中心为示范，完善批发市场体系建设，中心城区批发市场重点强化服务和展示功能，现货交易功能向城市和外圈转移，培育一批档次高、辐射面广、带

动力强，能够形成“广州价格”的大型批发市场。

（六）现代社会发展重大工程

“十一五”期间，坚持以人为本，继续推进各项社会事业项目的建设，促进社会事业与经济协调发展。

“十一五”时期规划建设教育、卫生、文化等8个社会事业重大项目，项目总投资292亿元，“十一五”期间计划投资284亿元。

1. 教育发展

加快广州大学城二期工程建设，较大幅度提升广州地区高校办学条件，优化配置高等教育资源，科学调整高等院校布局，提高我市高等教育质量。

依托创建教育强市基础教育建设工程项目建设，调整优化中小学资源配置，促进城区优质中小学学校的均衡布局，提升农村地区中小学办学质量，逐步缩小城乡校际差距，全面提升我市基础教育水平。

2. 医疗卫生

加快广州医疗卫生设施项目建设进度，重点建设广州市第八人民医院迁建工程、广州市疾病预防控制中心、广州市妇女儿童医疗保健中心等医疗卫生项目等项目，同时对现有医疗设施进行扩建改造，全面改善广州地区就医环境。

3. 文化发展

按国际一流水平建设广州歌剧院、广州新图书馆、广州新电视塔、广州白云国际会议中心等项目，形成我市标志性文化设施，提升城市文化品位。

（七）现代能源重大工程

“十一五”期间，我市现代能源重大工程建设将继续贯彻开发、节约并重的方针，集中力量抓好广州恒运热电厂扩建工程等大型电力项目建设，大力发展一批集中供热和热电联产项目，逐步提高电力负荷中心的电源支撑能力，解决制约我市经济社会发展的“瓶颈”问题，为我市经济社会发展提供坚实的后盾；尽快淘汰能耗高、污染大的常规小火电机组；加快南沙LNG接受站建设，优化广州地区能源结构，提升广州能源产业的整体竞争力。

“十一五”时期规划建设珠江电厂扩建工程等4个能源项目，总投资334亿元。“十一五”期间计划投资317亿元。

（八）现代亚运场馆工程

以主办2010年亚运会为契机，按照“确保亚运竞赛需求”、“赛后利用”和“场馆建设与地区发展联动开发”的原则，统筹建设亚运场馆、亚运村等体育设施和配套项目，建成功能多样，布局合理的场馆设施体系，并做好与城市公共配套设施的衔接。

“十一五”时期规划新建6个比赛场馆以及改扩建46个比赛场馆、训练场馆，新建广州亚运村，项目总投资44.7亿元。

五、对策措施与建议

（一）进一步加强重点建设项目管理，建立健全重点建设项目管理体制与协调机制

1. 修订《广州市重点建设项目管理办法》，完善重点建设项目管理体制

1999年，我市以政府规章的形式颁布了《广州市重点建设项目管理办法》，将重点项目管理纳入了法制化轨道。该办法的颁布实施，对推进我市重点项目建设发挥了积极作用。但是，近年来随着国家一系列投资体制改革措施的出台，尤其是《国务院关于投资体制改革的决定》及相关配套文件颁布实施后，其中的一些规定与新形势已不相适应，在重点项目建设中发挥的作用逐渐受到限制，因此，有必要对其进行全面修订。修订的主要内容，就是要将我市和国内其他城市近几年在推进重点项目建设过程中，探索、积累的一些有效经验充实进来，进一步明确重点建设项目的选择原则、管理模式、协调机制等内容，从而完善我市重点建设项目管理体制，提高重点建设项目管理水平和质量。

2. 探索建立健全政府部门、企业联动机制，合力推进重点项目建设

探索建立重点项目建设联席会议制度，发挥政府部门对项目建设的推动作用，定期协调解决建设中存在的问题；加强督办，确保联席会议决定事项得到落实；做好重点建设项目信息统计工作，为各级领导决策提供可靠依据。

3. 进一步完善重点项目报批绿色通道制度，加快推进重点建设项目前期工作进度

“十一五”期间，要进一步提高对重点建设项目的服务水平和质量，重点是进一步落实和完善我市重点项目报批绿色通道制度。各级政府、各个部门要进一步改进工作方法，提高工作效率和服务水平，依法依规归并重点建设项目审批事项，调整、优化审批流程，进一步缩短重点建设项目前期工作时间，加快推进重点项目建设进度。探索建立重点项目分工负责制、服务承诺制、建设单位结案责任制、审批协调会议制、督办工作制、信息通报制、责任追究制等一系列制度，进一步完善重点项目协调机制，促进重点项目健康发展。

（二）多渠道筹集、落实资金，确保重点项目建设资金需求

1. 加强重点建设项目与银行之间的信息沟通，建立良好的银企关系，积极争取商业银行贷款。研究创新融资模式，合理组合使用银行贷款，降低项目融资成本。继续争取国债资金的支持。

2. 对部分已建成的重点建设项目，探索采用特许经营权转让、资产经营权转让、收益权转让、资产证券化以及股权转让和出售等多种方式，盘活存量资产，筹集重点项目建设资金。

3. 将大力发展资本市场与深化国有企业改革结合起来，充分发挥资本市场优化资源配置的功能，完善资本市场优胜劣汰的市场机制，加快国有企业实行产权主体多元化的步伐。对国有经济有所为的领域，加快国有企业股份制改造及上市的步伐，形成一批具有较强竞争力的企业集团，提高国有资本的控制力。在国有资本退出的领域，通过吸收外资资本、民间资本、出售股权、技术入股、期权奖励等多种形式，转换机制，改组为股份制公司或有限责任公司。

4. 进一步拓宽民间投资的融资渠道，促进我市民间投资再上新台阶。要加大对民间投资的金融支持力度，进一步改善金融机构对民间投资者的金融服务，促进融资担保机构规范发

展，为民间融资提供方便。

5. 进一步强化政府投资重点项目的杠杆作用。对投资规模较大、资金来源市场化程度较高、经济效益较好的重点建设项目，通过公开招标选择综合实力强、具备相当资质的项目管理公司承接项目的建设、经营管理。以政府投资为启动资金，充分发挥其“四两拨千斤”的导向作用，带动社会投资。

6. 进一步优化投资环境，高质量拓展重点项目利用外资空间。以创造“适宜创业发展和适宜生活居住”的城市环境为导向，营造良好的法治环境、行政环境、市场环境和生活环境，为外商投资重点项目提供优质高效服务。建立重大项目外商投资跟踪协调制度，完善招商引资长效激励机制，健全招商引资运作网络，充分调动各单位、团体和个人的积极性，进一步加速外商投资重大项目落户我市的进程，不断提高重大项目利用外资的质量和水平。

（三）多形式解决、落实用地，确保重点项目建设用地需求

1. 拓展用地总量

做好土地利用总体规划修编工作，结合城市总体规划，合理分析“十一五”重大建设项目用地需求，统筹解决重大建设项目用地；积极争取我市重大建设项目列入国家、省重点项目，落实项目用地指标和加快用地报批。

2. 盘活建设用地存量

进一步清理闲置土地，优化土地利用布局，提高土地利用效益。对于新开工的重点建设项目，能安排使用闲置土地的，应优先安排使用，以节约用地指标。

3. 优化资源配置

以国家加强土地宏观管理为契机，在项目建设中优先支持“能耗较低、产业链长、科技含量高、投资密度大、企业实力强”的重点企业，促使我市产业上档次、效益上台阶。同时，限制“高投入、高地耗、高电耗、高水耗、难循环、低效率”的用地项目，节约土地资源，提高土地集约利用率，走协调发展、集约发展、集聚发展之路。

4. 建立长期土地储备制度，研究开展经营性土地储备工作

政府通过委托或授权土地储备机构完成房屋拆迁等一系列前期开发工作后，根据城市土地年度供应计划，有计划地将其储备后的城市土地重新投入市场，从而加强政府对土地资源的宏观调控能力。

5. 认真做好征地拆迁工作

在确保被征地居民利益前提下，加快征地拆迁工作进度。

（四）加大重点建设项目宣传力度，进一步营造全社会关心重点项目建设的良好氛围

继续通过印制重点建设项目简介、召开重点建设项目工作会议、举办重点建设项目新闻发布会等多种形式，积极宣传和推介我市重点项目，营造全社会关心、支持、配合做好重点项目建设的良好氛围，促进我市重点项目建设快速、健康发展。

附件：广州市“十一五”规划重大建设项目表（略）

区、县级市规划篇

